

**UCHWAŁA NR XIX/129/2019
RADY GMINY MIEJSCE PIASTOWE**

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury w Miejscu Piastowym i Gminnej Biblioteki Publicznej w Miejscu Piastowym

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 i ust. 2, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.) oraz art. 10, art. 13 ust. 1, ust. 2, ust. 4, ust. 7 i ust. 8 oraz art. 18 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1 Zamierza się z dniem 1 czerwca 2020 r. połączyć samorządowe instytucje kultury: Gminny Ośrodek Kultury w Miejscu Piastowym i Gminną Bibliotekę Publiczną w Miejscu Piastowym.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, powstanie gminna jednostka organizacyjna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminne Centrum Kultury i Czytelnictwa z siedzibą w Miejscu Piastowym przy ul. Dukielskiej nr 2, której terenem działania będzie obszar Gminy Miejsce Piastowe.

3. Przedmiotem działania Gminnego Centrum Kultury i Czytelnictwa w Miejscu Piastowym będzie wykonywanie zadań Gminy Miejsce Piastowe w zakresie organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej, zaspokajania potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych.

4. Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Miejscu Piastowym z Gminnym Ośrodkiem Kultury w Miejscu Piastowym nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

5. Uzasadnienie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury, o których mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się:

- 1) w celu zasięgnięcia opinii na temat zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1:
 - a) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
 - b) Wojewódzkiej i Miejskiej Bibliotece Publicznej w Rzeszowie,
 - c) Krośnieńskiej Bibliotece Publicznej w Krośnie sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością Gminnej Biblioteki Publicznej w Miejscu Piastowym;
- 2) Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego – w celu wydania zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 3. Treść niniejszej uchwały wraz uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy Miejsce Piastowe i w siedzibach samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Miejsce Piastowe oraz na stronie internetowej Gminy Miejsce Piastowe.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miejsce Piastowe.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

[Podpis]

Załącznik
do uchwały Nr XIX/129/2019
Rady Gminy Miejsce Piastowe
z dnia 28 listopada 2019 r.

UZASADNIENIE

zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury w Miejscu Piastowym i Gminnej Biblioteki Publicznej w Miejscu Piastowym

Prowadzenie działalności kulturalnej, rozumianej jako tworzenie, upowszechnianie i ochrona kultury, jest zadaniem gminy, która decyduje o formie organizacyjnej i zakresie zadań gminnych instytucji kultury. Kwestie te regulują dwie ustawy: z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.) i z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479).

Zgodnie z art. 18 ust. 1 powołanej ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach, lub podziału instytucji kultury. Z art. 19 ust. 1 w/w ustawy wynika z kolei, że połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Stosownie zaś do art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

W przypadku połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, organizator, stosownie do art. 13 ust. 2 cyt. ustawy o bibliotekach, obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Ponadto, przy połączeniu biblioteki z inną instytucją kultury, na organizatorze ciąży obowiązek zasięgnięcia w tym przedmiocie opinii: Krajowej Rady Bibliotecznej, właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz w przypadku biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej – jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością tej biblioteki, a także uzyskanie zgody ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

W Gminie Miejsce Piastowe funkcjonują dwie samorządowe instytucje kultury:

- 1) Gminny Ośrodek Kultury w Miejscu Piastowym wraz z filiami, zwany dalej GOK;
- 2) Gminna Biblioteka Publiczna w Miejscu Piastowym wraz z filiami, zwana dalej GBP.

GOK utworzony został na mocy uchwały Nr IV/720/73 Gminnej Rady Narodowej w Miejscu Piastowym z dnia 15 września 1973 r. GOK realizuje zadania z zakresu działalności kulturalnej, szczególnie określone statucie tej jednostki. W ramach GOK funkcjonują filie w Głowience, Łęzanach, Niżnej Łące, Rogach, Targowiskach, Widaczu, Wrocance, Zalesiu.

GBP utworzona została na mocy zarządzenia Nr 9 Naczelnika Gminy Miejsce Piastowe z dnia 15 września 1973 r. GBP realizuje zadania z zakresu rozwijania i zaspokajania potrzeb czytelniczych, oświatowych, kulturalnych i informacyjnych społeczeństwa, szczególnie określone w statucie tej jednostki. W ramach GBP działają filie w Głowience, Rogach, Targowiskach i Wrocance.

GOK i GBP działają w jednym budynku mieszczącym się w Miejscu Piastowym przy ul. Dukielskiej nr 2 (obecnie z uwagi na remont, siedziba GOK na czas remontu przeniesiona została do budynku Domu Ludowego w Zalesiu, zaś siedziba GBP do budynku Szkoły Podstawowej im. Tytusa Trzecieskiego w Miejscu Piastowym), zaś filie GOK, jak i GBP mieszczą się w budynkach stanowiących własność Gminy Miejsce Piastowe.

Zamiar połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Miejscu Piastowym i Gminnego Ośrodka Kultury w Miejscu Piastowym w jedną instytucję kultury wiąże się z dążeniem do coraz bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Miejsce Piastowe w zakresie zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury i czytelnictwa, a także upraszczania struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej.

Połączenie GOK i GBP jest uzasadnione zarówno merytorycznie jak i ekonomicznie. Zaznaczyć należy, że wiele zadań GOK i GBP opartych jest na współpracy z tymi samymi instytucjami, takimi jak: gminne szkoły podstawowe, gminne żłobki, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym i pozostałe jednostki organizacyjne Gminy Miejsce Piastowe.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych przez nie usług. Połączenie obu instytucji kultury pozwoli natomiast na bardziej efektywne wykonywanie dotychczasowych zadań tych instytucji w sferze kultury, upowszechniania wiedzy i zaspokajania potrzeb w zakresie czytelnictwa oraz doprowadzi do poszerzenia oferty o nowe zadania i inicjatywy. Zostanie to dokonane na bazie istniejącej struktury zatrudnienia – w tym zakresie połącznie GOK i GBP zapewni lepszą organizację pracy tych instytucji, ponieważ dzięki połączeniu nastąpi bardziej elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych i kadrowych obu instytucji. Połączenie GOK i GBP jest także racjonalne i uzasadnione z tego względu, że instytucje te realizują niejednokrotnie zbieżne zadania o charakterze kulturalnym, historycznym czy patriotycznym kierowane do tych samych grup wiekowych mieszkańców gminy. Celem połączenia obu instytucji kultury jest wzmocnienie potencjału samorządowej instytucji kultury, poszerzenie zakresu zadań, zróżnicowanie i uatrakcyjnienie oferty dla mieszkańców, poprawa efektywności działań poprzez ich koordynację, zwiększenie możliwości ubiegania się o środki zewnętrzne na realizację projektów z zakresu kultury, a także promowanie postaw patriotycznych i poszerzanie wiedzy historycznej. Podjęte działania wpłyną na lepsze organizowanie działalności kulturalnej, efektywne zarządzanie finansami instytucji kultury oraz zapewnią lepszy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Połączenie obu instytucji kultury zwiększy możliwości aplikowania o środki zewnętrzne, o które dotychczas, w ocenie organizatora, łączone jednostki nie ubiegały się w należyтым rozmiarze.

Połączenie umożliwi zaplanowanie rocznej pracy jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty operacyjne i możliwość dokładniejszego nadzoru. Nastąpi centralizacja zarządzania, połączenie służby finansowo-księgowej, obsługi sprzętu i urządzeń.

Na koniec 2018 r. w GOK zatrudnionych było 10 osób (w przeliczeniu: 8,19 etatu), natomiast w GBP zatrudnionych było 8 osób (w przeliczeniu: 6,25 etatu). Aktualnie stan zatrudnienia w GOK uległ zmniejszeniu o 3 osoby. W obu tych instytucjach zatrudnieni są dyrektorzy, którzy wliczeni są do liczby zatrudnionych osób. Po połączeniu, pracownicy GOK i GBP staną się pracownikami nowo utworzonej instytucji kultury o nazwie Gminne Centrum Kultury i Czytelnictwa w Miejscu Piastowym. Ze względu na posiadane kwalifikacje dotychczasowi pracownicy GBP w dalszym ciągu zajmować się będą udostępnianiem zbiorów bibliotecznych, natomiast dotychczasowi pracownicy GOK zajmować się będą organizacją imprez kulturalnych, konkursów, przeglądów, zawodów, festynów i opraw uroczystości organizowanych z okazji świąt państwowych i gminnych. Zostaną zachowane wszystkie dotychczasowe filie GBP oraz filie GOK.

Głównym źródłem finansowania Gminnego Centrum Kultury i Czytelnictwa w Miejscu Piastowym będzie dotacja z budżetu Gminy Miejsce Piastowe. Dotychczasowy budżet GOK zaplanowany na rok 2019 wynosi 655.000 zł, natomiast budżet GBP zaplanowany na 2019 r. wynosi

480.000 zł – budżety te w przeważającej części finansowane są z dotacji z budżetu Gminy Miejsce Piastowe.

Zaznaczyć należy, że połączenie w/w instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w wykonywaniu zadań realizowanych obecnie przez GBP, gdyż podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań. Biblioteka będzie pracowała zgodnie z poniżej przedstawioną koncepcją jej pracy. Wskutek połączenia nie wystąpią ograniczenia finansowe, ani też ograniczenia ilości zasobu bibliotecznego. Środki finansowe przeznaczone na działalność biblioteczną zostaną zabezpieczone w dotacji przyznawanej przez Radę Gminy Miejsce Piastowe. Zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianiu zbiorów na miejscu, wypożyczaniu na zewnątrz, pośredniczeniu w wymianie między bibliotekami oraz prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane i zapewnione na dotychczasowym poziomie przy profesjonalnej obsłudze administracyjnej. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym wysokim poziomie i nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliecznych.

Połączenie nie wpłynie również na realizację i zakres dotychczasowych zadań GOK. Nadal organizowane będą różnorodne formy edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, nadal będą gromadzone, dokumentowane, tworzone, chronione i udostępniane dobra kultury, tworzone warunki dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, folkloru, a także rękodzieła artystycznego i ludowego na terenie Gminy Miejsce Piastowe, rozwijana będzie aktywność kulturalno-wychowawcza, kształtowane będą postawy społeczne, podnoszony poziom życia kulturalnego mieszkańców w zakresie kultury życia codziennego, rozbudowane będą zainteresowania, promowane zespoły oraz organizowane imprezy. Wskazane dotychczasowe zadania GOK realizowane będą przez nowo utworzoną jednostkę kultury, w ramach istniejących i zachowanych filii GOK.

Przedstawione powyżej argumenty pozwalają na stwierdzenie, że połączenie dwóch samorządowych instytucji kultury w jeden prężny, wielofunkcyjny ośrodek, o dużym potencjale ludzkim i materialnym, jest zamierzeniem racjonalnym, uzasadnionym ekonomicznie i merytorycznie, jak również pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej.

Pozytywne skutki połączenia GOK i GBP (podsumowanie):

A. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna itp.),
- 3) sporządzanie jednego budżetu,
- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych.

B. Organizacyjne:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
- 2) przepływ pracowników – pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań,
- 3) wyeliminowanie sztucznych podziałów etatowych pracowników,
- 4) łatwiejsze zarządzanie instytucją,
- 5) uproszczenie struktur zarządzania,

- 6) uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji,
- 7) łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury.

C. Kadrowe:

- 1) wzajemne uzupełnianie się pracowników,
- 2) lepsza możliwość podziału zadań między pracowników.

**Koncepcja pracy biblioteki wchodzącej w skład
Gminnego Centrum Kultury i Czytelnictwa w Miejscu Piastowym.**

I. Cele biblioteki:

- 1) aktywny udział w rozwijaniu społeczeństwa informacyjnego oraz życia społecznego i kulturalnego;
- 2) rozbudzanie i zaspokajanie potrzeb czytelniczych, edukacyjnych i informacyjnych środowiska lokalnego;
- 3) doskonalenie działań na rzecz wizerunku biblioteki atrakcyjnej, rozpoznawalnej, dostępnej w każdej przestrzeni, odpowiadającej na różne potrzeby środowiska edukacyjnego.

II. Główne obszary i kierunki rozwoju biblioteki:

1) Informacja (zaspokajanie potrzeb użytkowników biblioteki):

- zarządzanie zbiorami bibliotecznymi oparte na diagnozie potrzeb użytkowników,
- budowanie wysokiej jakości warsztatu informacyjnego,
- szkolenie użytkowników informacji poprzez organizowanie zajęć edukacyjnych, warsztatów dotyczących baz danych, źródeł informacji,
- realizowanie działań związanych z bezpieczeństwem w sieci,
- modernizacja informatyczna biblioteki i jej filii,
- zastosowanie nowych technologii w działalności informacyjnej, wprowadzanie aplikacji i oprogramowania podnoszącego jakość świadczonych usług.

2) Edukacja:

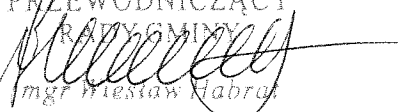
- wspomaganie bibliotek szkolnych poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów oraz doradztwa dotyczącego bibliotekarstwa,
- promowanie edukacji czytelniczej i medialnej,
- rozwijanie kompetencji czytelniczych dzieci i młodzieży, inicjowanie akcji proczytelniczych,
- współpraca z innymi instytucjami,
- rozwijanie nowych form działalności edukacyjnej i kulturalnej.

3) Promocja, wizerunek:

- analiza atrakcyjności oferty bibliograficznej, kulturalnej i edukacyjnej biblioteki,
- diagnoza potrzeb środowiska,
- promocja zbiorów i usług świadczonych przez bibliotekę,
- tworzenie przyjaznego klimatu wokół biblioteki,
- pozyskiwanie partnerów na rzecz wzajemnego rozwoju – dostosowanie działań do potrzeb oraz możliwości środowiska,
- współpraca z organizacjami samorządowymi, placówkami oświatowymi, stowarzyszeniami, bibliotekami Krosna i regionu,
- promocja działań biblioteki w mediach,
- zwiększenie dostępności działań biblioteki dla różnych grup wiekowych i społecznych.

4) Pozyskiwanie środków finansowych na wzbogacenie i uatrakcyjnienie oferty biblioteki, unowocześnienie bazy sprzętowej, rozbudowa kolekcji bibliotecznej.

Mając na uwadze cel połączenia GOK i GBP, wymagania stawiane bibliotekom publicznym, skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia oraz ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki, należy przyjąć, że połączenie GOK i GBP jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

mgr Wiesław Jabruś