

**UCHWAŁA Nr VII/37/2019
RADY GMINY MIEJSCE PIASTOWE**

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granicy Gminy Miejsce Piastowe

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz uchwały Nr IV/18/2018 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejsce Piastowe w przedmiocie zmiany granicy Gminy Miejsce Piastowe oraz określenia zasad i trybu przeprowadzenia tych konsultacji (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2019 r. poz. 204), po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami sołectw Łężany i Targowiska uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie zmianę granicy Gminy Miejsce Piastowe polegającą na wyłączeniu części obszaru sołectw Łężany i Targowiska i włączeniu tego obszaru do Gminy Miasto Krosno.

2. Szczegółowe uzasadnienie opinii, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miejsce Piastowe.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Andrzej Wiesław Habrnt

Uzasadnienie opinii dotyczącej zmiany granicy Gminy Miejsce Piastowe

Rada Gminy Miejsce Piastowe opiniuje negatywnie zmianę granicy Gminy Miejsce Piastowe polegającej na wyłączeniu części obszaru sołectw Łężany i Targowiska i włączeniu tego obszaru do Gminy Miasto Krosno. Obszar będący przedmiotem zmiany granicy obejmuje działkę nr 1000 o powierzchni 3,46 ha położoną w Łężanach oraz część działki nr 158 o powierzchni 22,22 ha położonej w Targowiskach, co stanowi łączną powierzchnię 25,68 ha.

Niniejsza opinia stanowi odpowiedź na działania Gminy Miasto Krosno, zawarte we wniosku Prezydenta Miasta Krosna skierowanym do Wójta Gminy Miejsce Piastowe z dnia 3 grudnia 2018 r. znak: RI.0110.1.20.2018.L, o wyrażenie opinii Rady Gminy Miejsce Piastowe w sprawie poszerzenia granic administracyjnych Gminy Miasto Krosno, w sposób określony uchwałą nr LXV/1444/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r.

Rada Gminy Miejsce Piastowe uchwałą Nr IV/18/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejsce Piastowe w przedmiocie zmiany granicy Gminy Miejsce Piastowe oraz określenia zasad i trybu przeprowadzenia tych konsultacji (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2019 r. poz. 204), ustaliła zasady przeprowadzenia konsultacji poprzez sformułowanie treści pytania konsultacyjnego i ustalenie wzoru ankiety konsultacyjnej. Zgodnie z treścią w/w uchwały termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji, skład osobowy gminnej komisji konsultacyjnej oraz wzór protokołu zawierającego wyniki konsultacji określił Wójt Gminy Miejsce Piastowe, zarządzeniem nr 27/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r.

W dniach od 1 lutego do 17 lutego br. odbyły się konsultacje społeczne w sprawie zmiany granicy Gminy Miejsce Piastowe. Ograniczone one zostały do mieszkańców sołectw Łężany i Targowiska, objętych proponowaną zmianą granicy.

Udział w konsultacjach polegał na udzieleniu odpowiedzi na pytanie: „*Czy jesteś za zmianą granicy Gminy Miejsce Piastowe polegającej na włączeniu części sołectw Łężany i Targowiska do Gminy Miasto Krosno, zgodnie z załącznikiem do ankiety?*”

Wyniki przeprowadzonych konsultacji przedstawiają się następująco:

Sołectwo Łężany:

- 1866 liczba mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach,
- 251 (13,45%) liczba mieszkańców którzy wzięli udział w konsultacjach,
- **217 (86,45%) głosów ważnych przeciw zmianie granicy Gminy Miejsce Piastowe,**
- 20 (7,97%) głosów ważnych za zmianą granicy Gminy Miejsce Piastowe,
- 2 (0,80%) głosów ważnych wstrzymujących się od odpowiedzi,
- 12 (4,78%) głosów nieważnych.

Sołectwo Targowiska

- 2215 liczba mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach,
- 423 (19,10%) liczba mieszkańców, którzy wzięli udział w konsultacjach,
- **230 (54,37%) głosów ważnych przeciw zmianie granicy Gminy Miejsce Piastowe,**
- 152 (35,93%) głosów ważnych za zmianą granicy Gminy Miejsce Piastowe,

- 1 (0,24%) głosów ważnych wstrzymujących się od odpowiedzi,
- 40 (9,46%) głosów nieważnych.

Ogółem wyniki konsultacji przedstawiają się następująco:

- 4081 liczba mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach,
- 674 (16,52) liczba mieszkańców, którzy wzięli udział w konsultacjach,
- **447 (66,32%) głosów ważnych przeciw zmianie granicy Gminy Miejsce Piastowe,**
- 172 (25,52%) głosów ważnych za zmianą granicy Gminy Miejsce Piastowe,
- 3 (0,44%) głosów ważnych wstrzymujących się od odpowiedzi,
- 52 (7,72%) głosów nieważnych.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji wykazują zdecydowany sprzeciw mieszkańców sołectw Łężany i Targowiska wobec proponowanej zmiany granic.

Należy również wykazać, iż uchwała nr LXV/1444/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmiany granic Gminy Miasto Krosno oraz przeprowadzenia konsultacji, jak również dołączone do wniosku o opinię pisemne uzasadnienie projektu podjętej przez Radę Miasta uchwały inicjującej procedurę zmiany granic, nie zostały poparte rzetelnymi analizami, uwzględniającymi skutki realizacji założonej koncepcji zmiany granic w odniesieniu do celu i przedmiotu nieruchomości nią objętych. Wniosek Gminy Miasto Krosno nie został również oparty na jakichkolwiek wiarygodnych opracowaniach czy studiach uwzględniających możliwość realizacji zakładanych czy planowanych koncepcji. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) ustalenie i zmiana granic powinna zostać poprzedzona szczegółową analizą uwzględniającą istniejącą infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Analiza ta ma na celu zbadanie, czy projektowane zmiany zapewnią Gminie:

- terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny,
- zachowanie istniejących więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych,
- usprawnienie wykonywania zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe kryteria, należy zdecydowanie stwierdzić, że żadne z nich nie ma szans na spełnienie.

Jak wynika z uzasadnienia do uchwały NR LXV/1444/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zmiany granic Gminy Miasto Krosno oraz przeprowadzenia konsultacji, jednym z głównych celów realizacji zmiany granic jest skomunikowanie miasta Krosna poprzez zabezpieczenie terenu pod budowę bezpośredniego połączenia Krosna z projektowaną drogą ekspresową S-19 i w rezultacie stworzenia dogodnego połączenia Krosna z Rzeszowem oraz pozostałą częścią kraju. Należy wskazać, iż zaproponowana przez Krosno zmiana granic nie umożliwi stworzenie warunków do utworzenia bezpośredniego połączenia z drogą ekspresową S-19, bowiem tereny te nie leżą w bezpośrednim sąsiedztwie planowanej trasy drogi ekspresowej S-19. Co więcej zmiana granicy Gminy Miejsce Piastowe, w ocenie Rady Gminy Miejsce Piastowe, nie jest konieczna do stworzenia połączenia Krosna z projektowaną drogą S-19. Cel ten, jak również realizacja ewentualnych działań inwestycyjnych na planowanym do przejęcia terenie, może być zrealizowany bez konieczności zmiany granic Gminy Miejsce Piastowe. W uzasadnieniu w/w uchwały Gmina Miasto Krosno wskazuje również, że w związku z nabyciem przez Miasto prawa użytkowania wieczystego zasadnym staje się rozpoczęcie działań zmierzających do poszerzenia granic Krosna. Gmina Krosno nie kryła, że skutkiem cywilnoprawnego nabycia prawa użytkowania wieczystego (i osiągnięcia faktycznego władania nad nieruchomością) ma być zmiana również

władztwa publicznoprawnego. Budzi nasze wątpliwości cywilnoprawne „wykupywanie” jednej gminy przez drugą po to, by następnie uruchamiać publicznoprawną procedurę zmiany granic. Organy władzy publicznej, na każdym szczeblu nie powinny tolerować działań, polegających na wykupywaniu terytoriów małych gmin przez duże, bardziej zamożne. Podział terytorialny kraju na gminy ma inne cele i nie należy do nich sankcjonowanie interesów cywilnoprawnych (ekonomicznych) gmin, z uwagi na to, że prymatem są przede wszystkim interesy publicznoprawne. Z tych względów za niedopuszczalną należy uznać argumentację Gminy Miasto Krosno. Zaznaczyć także należy, że w skutek zmiany granicy, Gmina Miejsce Piastowe utraci dochody z tytułu podatku od nieruchomości, co przyczyni się dodatkowo do jej zubożenia.

Za negatywnym stanowiskiem Rady Gminy Miejsce Piastowe w zakresie proponowanej przez Gminę Miasto Krosno zmiany granicy Gminy Miejsce Piastowe przemawia również to, że przystępując do działań w tym zakresie Gmina Miasto Krosno ma wyłącznie na uwadze własny rozwój, kosztem sąsiednich gmin. Takie działanie pozostaje w sprzeczności z zasadą równości gmin względem siebie i świadczy o wykorzystywaniu przez Gminę Miasto Krosno swojej dominującej pozycji na tym terenie.

Rada Gminy Miejsce Piastowe nie uzyskała ze strony władz Gminy Miasto Krosno przekonujących i racjonalnych argumentów, które mogłyby stanowić obiektywne przesłanki do zmiany granicy pomiędzy gminami. Rada Gminy Miejsce Piastowe nie znajduje uzasadnienia do wyrażenia innej niż negatywna opinia co do proponowanej zmiany granicy naszej Gminy.

PRZEWODNICZĄCY
RADA GMINY
[Podpis]
mgr Wiesław Habrot