

**UCHWAŁA Nr XXXVI/369/10  
RADY GMINY MIEJSCE PIASTOWE  
z dnia 24 lutego 2010 r.**

**w sprawie odpowiedzi i przekazania skargi wraz z aktami sprawy  
Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Rzeszowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Podkarpackiego na uchwałę Nr XXXIII/333/09 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 28 października 2009 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Miejsce Piastowe oraz warunków i sposobu ich przyznawania, jak załącznik do niniejszej uchwały.

2. Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Rzeszowie skargę wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią.

§ 2. Wykonanie uchwały zleca się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Wiktor Skwara*

OA. 0561/1-1/10

Miejsce Piastowe, 24 lutego 2010 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Rzeszowie  
ul. Kraszewskiego 4A  
35-016 Rzeszów**

**Znak: P.II.0914/1/10**

**Skarżący:** Wojewoda Podkarpacki, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

**Organ:** Rada Gminy Miejsce Piastowe, ul. Dukielska 14, 38-430 Miejsce Piastowe

### **ODPOWIEDŹ ORGANU NA SKARGĘ**

Rada Gminy Miejsce Piastowe wnosi o oddalenie skargi Wojewody Podkarpackiego na uchwałę Nr XXXIII/333/09 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 28 października 2009 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Miejsce Piastowe oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

### **UZASADNIENIE**

Rada Gminy Miejsce Piastowe, na sesji w dniu 28 października 2009 r. podjęła zaskarżoną uchwałę Nr XXXIII/333/09. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Wójt Gminy Miejsce Piastowe pismem z dnia 30 października 2009 r., znak: OA. 0150/1-32/09 przedłożył organowi nadzorcemu – Wojewodzie Podkarpackiemu przedmiotową uchwałę celem skontrolowania jej w trybie nadzoru. Uchwała ta została doręczona skarżącemu w dniu 5 listopada 2009 r. Równocześnie, pismem z dnia 3 listopada 2009 r., znak: OA. 0150/3-21/09, Wójt Gminy Miejsce Piastowe skierował do skarżącego wniosek o ogłoszenie zaskarżonej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

*Dowód: 1) kserokopia uchwały Nr XXXIII/333/09 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 28 października 2009 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli*

*korzystających z opieki zdrowotnej, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Miejsce Piastowe oraz warunków i sposobu ich przyznawania,*

- 2) kserokopia pisma z dnia 30 października 2009 r., znak: OA.0150/1-32/09 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru,*
- 3) kserokopia pisma z dnia 3 listopada 2009 r., znak: OA. 0150/3-21/09 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru.*

Zgodnie z art. 91 powołanej ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały w całości lub części w terminie nie dłuższym niż 30 dni licząc od dnia doręczenia mu uchwały.

W przedmiotowej sprawie, termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upłynął w dniu 5 grudnia 2009 r. Z uwagi na bezskuteczny upływ ustawowego terminu 30 dni i opieszałość organu nadzoru w zakresie publikacji w/w uchwały będącej aktem prawa miejscowego, którego warunkiem wejścia w życie jest ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, Wójt pismem z dnia 8 stycznia 2010 r., znak: OA. 0150/4-1/10 wezwał go o niezwłoczne opublikowanie zaskarżonej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

*Dowód: 4) kserokopia wezwania z dnia 8 stycznia 2010 r., znak: OA.0150/4-1/10 do opublikowania zaskarżonej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru*

Zaznaczyć należy, że uchwała ta w praktyce, do momentu publikacji, nie obowiązywała i nie stanowiła podstawy prawnej do przyznawania nauczycielom świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej. Wójt Gminy Miejsce Piastowe nie podjął jakichkolwiek działań na gruncie tej uchwały, czekając na jej publikację. Ostatecznie, po ponad dwóch miesiącach od przesłania zaskarżonej uchwały do skarżącego, organ nadzoru opublikował zaskarżoną uchwałę w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego Nr 4, poz. 87 z dnia 11 stycznia 2010 r.

Na podkreślenie oraz usprawiedliwienie organu zasługuje również fakt, że podejmując przedmiotową uchwałę i nadając jej określoną treść, Rada Gminy Miejsce Piastowe opierała się na istniejącej praktyce i wzorowała się na innych uchwałach w tym zakresie, które organ nadzoru bez jakichkolwiek przeszkód publikował w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, i które nadal funkcjonują w obrocie prawnym.

W związku z powyższym co najmniej niezrozumiałe są zarzuty skarżącego podnoszone w skardze.

*Dowód: 5) kserokopia uchwały Nr VII/49/07 Rady Gminy Korczyna z dnia 24 lipca 2007 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w publicznych placówkach oświatowych na terenie Gminy Korczyna (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 16, poz. 398, z dnia 5 marca 2008 r.),*  
*6) kserokopia uchwały Nr XVI/114/08 Rady Gminy Dydnia z dnia 21 kwietnia 2008 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w publicznych*

- placówkach oświatowych na terenie Gminy Dydnia (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 42, poz. 1155, z dnia 28 maja 2008 r.),*
- 7) kserokopia uchwały Nr XXV/183/08 Rady Gminy Medyka z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 3, poz. 25, z dnia 12 stycznia 2009 r.),*
  - 8) kserokopia uchwały Nr XXXIX/315/08 Rady Gminy Czarna (pow. dębicki) z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie określenia środków finansowych i ustalenia dla oświatowych jednostek organizacyjnych prowadzonych przez Gminę Czarna Regulaminu Funduszu Zdrowotnego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 9, poz. 204, z dnia 17 lutego 2009 r.), zmieniona uchwałą Nr XLV/369/09 Rady Gminy Czarna (pow. dębicki) z dnia 25 maja 2009 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie funduszu zdrowotnego przyjętego uchwałą Nr XXXIX/315/08 Rady Gminy Czarna z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie określenia środków finansowych i ustalenia dla oświatowych jednostek organizacyjnych prowadzonych przez Gminę Czarna Regulaminu Funduszu Zdrowotnego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 52, poz. 1333, z dnia 15 lipca 2009 r.),*
  - 9) kserokopia uchwały Nr XXVI/246/09 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy, a także warunków i sposobu ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 12, poz. 262, z dnia 2 marca 2009 r.),*
  - 10) kserokopia uchwały Nr XXIV/138/09 Rady Gminy w Gawłuszowicach z dnia 3 lutego 2009 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 14, poz. 340, z dnia 12 marca 2009 r.),*
  - 11) kserokopia uchwały Nr XX/159/09 Rady Gminy w Stubnie z dnia 2 marca 2009 r. w sprawie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 41, poz. 1177, z dnia 16 czerwca 2009 r.), zmienionej uchwałą Nr XXIII/182/09 Rady Gminy w Stubnie z dnia 8 maja 2009 r. zmieniającą uchwałę w sprawie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 41, poz. 1180, z dnia 16 czerwca 2009 r.),*
  - 12) kserokopia uchwały Nr XXXIII/254/09 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Lesko*

- oraz warunków i sposobów ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 27, poz. 753, z dnia 4 maja 2009 r.),*
- 13) *kserokopia uchwały Nr XXII/154/09 Rady Gminy Krempna z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i określenia rodzajów świadczeń w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 45, poz. 1273, z dnia 1 lipca 2009 r.),*
- 14) *kserokopia uchwały Nr XXIX/143/09 Rady Gminy Rokietnica z dnia 28 kwietnia 2009 r. w sprawie przeznaczenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 44, poz. 1259, z dnia 30 czerwca 2009 r.),*
- 15) *kserokopia uchwały Nr XXX/207/09 Rady Gminy w Błażowej z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 56, poz. 1394, z dnia 22 lipca 2009 r.)*

regulujące tą samą kwestię w ten sam sposób, co w zaskarżonej uchwale i opublikowane przez Wojewodę Podkarpackiego.

Stwierdzić również należy, że Wójt nigdy nie podjął jakichkolwiek działań na gruncie zaskarżonej uchwały, zarówno przed jej ogłoszeniem, jak również po jej opublikowaniu i wejściu w życie.

W tym stanie faktycznym i prawnym skarga zasługuje na oddalenie.

W załączeniu:

- odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Wiktor Skwara*