

RADA GMINY
MIEJSCE PIASTOWE

**UCHWAŁA Nr IX/75/07
RADY GMINY MIEJSCE PIASTOWE
z dnia 25 lipca 2007 r.**

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy
Miejsce Piastowe na lata 2007 – 2012.**

Na podstawie art.18 ust.2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 17, ust. 1, pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 5903 z późn. zm.)

**Rada Gminy Miejsce Piastowe :
u c h w a ł a**, co następuje :

§ 1

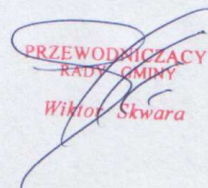
Przyjąć Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejsce Piastowe na lata 2007 – 2012, w brzmieniu jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy Miejsce Piastowe.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Wiktor Skwara

STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH W GMINIE MIEJSCE PIASTOWE.



Miejsce Piastowe 2007

Spis treści

Wstęp

I. Część diagnostyczna	5
1. Ogólna charakterystyka gminy Miejsce Piastowe	5
2. Problemy społeczne z perspektywy GOPS w latach 2004 - 2006	5
2.1 Pomoc społeczna	7
2.2 Świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna	13
3. Bezrobocie	15
4. Kwestia niepełnosprawności	17
5. Alkoholizm i narkomania	18
6. Przemoc w rodzinie	22
7. Analiza SWOT	26
II. Część programowa	30
1. Podstawy prawne	30
1.1 Źródła pozyskania informacji	31
2. Misja i wizja	32
3. Cele strategiczne	33
4. Monitoring i ewaluacja	42
5. Źródła finansowania	42
III. Zakończenie	44

WSTĘP

Fakt przystąpienia Polski do Unii Europejskiej pociąga za sobą pojawienie się nowych zadań w dziedzinie polityki społecznej, wynikających z unijnej polityki regionalnej. Nowe przepisy prawne obligują samorząd do realizacji licznych zadań w sferze pomocy społecznej.

Stale pogłębiające się zjawisko ubóstwa, związanego przeważnie z bezrobociem, problemy osób starszych, samotnych i niepełnosprawnych, trudności rodzin wielodzietnych, uzależnienia i inne patologie to problemy, które stoją do rozwiązania przed władzami samorządowymi i instytucjami pomocy społecznej na poziomie lokalnym.

Zgodnie z art. 17 ust.1 punkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64 z 2004r., poz. 593 z późn. zm.) zadaniem własnym gminy jest opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Realizacja zadań postawionych przed pomocą społeczną na poziomie społeczności lokalnej, jak i na poziomie rodziny i jednostki oraz konieczność wypracowania niekonwencjonalnych form pomocy, wymaga systemowego i profesjonalnego diagnozowania problemów społecznych w skali gminy. Diagnoza problemów społecznych występujących na terenie Gminy Miejsce Piastowe sporządzona została w oparciu o dane będące w dyspozycji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym, informacji uzyskanych z Planu Rozwoju Gminy Miejsce Piastowe 2004-2013, z Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie, Wojewódzkiego Urzędu Statystycznego w Rzeszowie.

W oparciu o diagnozę została opracowana strategia rozwiązywania problemów społecznych na najbliższe lata, której celem jest rozwinięcie działań oraz założeń realizowanych w sferze pomocy społecznej. Dziś można bowiem stwierdzić, że uczestniczymy w przejściu od modelu pomocy społecznej, którego zasadniczą funkcją było udzielanie przede wszystkim wsparcia finansowego, do modelu nastawionego na wzmocnienie postaw aktywnych oraz wspieranie osób i rodzin zgłaszających się o pomoc w rozwiązywaniu problemów. Zawdzięczamy to rozwojowi różnego rodzaju usług dla różnych grup beneficjentów, poradnictwa prawnego, psychologicznego, terapii i wyspecjalizowanej pracy socjalnej. Praca socjalna stanowi istotny element pomocy społecznej w dobie pogłębiającego się deficytu nie tylko finansowego, ale również aksjologicznego - to właśnie ta forma profesjonalnej aktywności służb społecznych nabiera

szczególne znaczenia. Efektywność podejmowanych działań pomocowych uzależniona jest w dużej mierze od świadomości skutków, jakie wywołują zarówno w krótkiej, jak i w dłuższej perspektywie, w skali jednostki, społeczności lokalnej i ponadlokalnej. Pomoc społeczna, polegająca na redystrybucji dochodu narodowego, której celem jest wsparcie finansowe obywateli znajdujących się poniżej minimum socjalnego, jako forma doraźna, wydaje się skuteczna. Jednak w szerszym wymiarze powoduje ona wytwarzanie postaw roszczeniowych, a niekiedy bierności u osób korzystających z tego typu pomocy. Praca socjalna może i powinna się więc jawić jako alternatywa w sferze rozwiązań operacyjnych.

Systemowe podejście do rodziny powoduje, że dysfunkcje mające w niej miejsce nie są traktowane jako izolowane zjawiska dotyczące pojedynczych osób. Stąd, pomimo wielu różnych form pomocy skierowanych bezpośrednio na jednostkę, podejmowana powinna być praca z całą rodziną, gdyż zmiany w jej funkcjonowaniu stanowią szansę na to, że następne pokolenie nie zasili szeregów beneficjentów pomocy społecznej.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych zorientowana jest przede wszystkim na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pomocą społeczną oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej takimi jak: oświata, służba zdrowia, sądownictwo.

Potencjałem dającym gwarancję poprawnej realizacji założeń strategii jest kadra pomocy społecznej. Jej kwalifikacje, predyspozycje, doświadczenie oraz umiejscowienie pracy w terenie posłużyło właściwej diagnozie i stanowi podstawę skutecznych rozwiązań istniejących trudności.

I. CZĘŚĆ DIAGNOSTYCZNA

1. Ogólna charakterystyka gminy Miejsce Piastowe

Gmina Miejsce Piastowe jest jedną z gmin województwa podkarpackiego. Leży w Kotlinie Krośnieńskiej, w dorzeczu rzeki Wisłok. Od północy graniczy z miastem Krosnem i gminą Krościenko Wyżne, na wschodzie z gminami Haczów i Rymanów, na południu z gminami Iwonicz Zdrój i Dukla, na zachodzie z gminą Chorkówka. Gmina Miejsce Piastowe leży na skrzyżowaniu ważnych arterii komunikacyjnych, które od wieków stanowiły trakty handlowe. Od najdawniejszych czasów, królowie polscy wyznaczali tędy drogę kupcom jadącym na wschód. Z północy na południe biegł historyczny trakt na Węgry. Jest to obecnie międzynarodowa droga z Radomia przez Rzeszów, Miejsce Piastowe, Przełęcz Dukielską na południe Europy. Przez gminę przebiega z zachodu na wschód droga podkarpacka: Jasło - Krosno - Sanok - Ustrzyki Dolne. Na terenie gminy biegnie także linia kolejowa relacji Jasło - Zagórz, która dawniej była podstawowym środkiem lokomocji dla mieszkańców gminy.

Powierzchnia gminy wynosi 52 km², a na jej terenie mieszka obecnie 13.749 mieszkańców.

Gmina ma charakter rolniczy, jednak niewiele osób utrzymuje się z rolnictwa. Przeważają niewielkie gospodarstwa rolne, najczęściej o powierzchni do 5 ha. Tylko kilkunastu rolników trudni się zmechanizowaną produkcją na większym obszarze ziemi. Działalność rolnicza jest raczej dodatkowym zajęciem dla osób pracujących w pobliskim Krośnie.

Brak jest większych zakładów pracy, dominują kilkuosobowe spółki o różnych branżach: hurtownie spożywcze, przemysłowe, piekarnie, zakłady branży drzewnej i stolarskiej, mechanika pojazdowa, apteki, stacje paliw. Troska gminy o czystość środowiska przejawia się w różnych jej działaniach, do których należą m. in. budowa kanalizacji sanitarnej, wywóz odpadów z gospodarstw domowych. W każdej miejscowości ustawiono również kontenery do selektywnej zbiórki stłuczki szklanej.

Gmina, podobnie jak całe województwo podkarpackie położona jest w Euroregionie Karpaty. Dzięki temu ma ona perspektywy na kontakty międzynarodowe oraz na rozwój agroturystyki, działalności gospodarczej i handlowej.

2. Problemy społeczne z perspektywy GOPS w latach 2004 – 2006.

Za realizację zadań z zakresu pomocy społecznej na terenie gminy odpowiedzialny jest Ośrodek Pomocy Społecznej. Do jego obowiązków należy:

- prowadzenie diagnostyki jednostkowej i środowiskowej;
- bezpośrednio i pośrednio udzielanie świadczeń (w tym organizowanie usług opiekuńczych,
- współpraca z organizacjami i instytucjami, a zwłaszcza z samorządem lokalnym,
- aktywizowanie środowiska lokalnego.

Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Świadczenia udzielane przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym można podzielić na dwie grupy:

I. świadczenia z tytułu zadań zleconych gminie :

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
- opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne i emerytalno-rentowe,
- realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej , mających na celu ochronę poziomu życia osób i rodzin tj.obecnie wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”; przyznawanie i wypłacanie świadczeń rodzinnych, przyznawanie i wypłacanie zaliczki alimentacyjnej.

II. świadczenia z tytułu zadań własnych gminy:

- 1) świadczenia pieniężne: zasiłek okresowy, zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy, zasiłek celowy na pokrycie strat powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
- 2) świadczenia niepieniężne: praca socjalna, sprawienie pogrzebu, poradnictwo specjalistyczne, interwencja kryzysowa, posiłek, niezbędne ubranie, organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca w tym domu. Pomoc osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, sporządzanie bilansu potrzeb dla gminy i sporządzanie sprawozdawczości, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemów informatycznych.

Ustawa o pomocy społecznej stwierdza, że udziela się pomocy osobom i rodzinom w szczególności z powodu: 1) ubóstwa; 2) sieroctwa; 3) bezdomności; 4) bezrobocia; 5) niepełnosprawności; 6) długotrwałej lub ciężkiej choroby; 7) przemocy w rodzinie; 8) potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności; 9) bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych; 10) braku umiejętności w przystosowaniu

do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze; 11) trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy; 12) trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego; 13) alkoholizmu lub narkomanii; 14) zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej; 15) klęski żywiołowej lub ekologicznej.

Na podstawie diagnozy środowiska lokalnego stwierdza się, że największymi i najczęściej spotykanymi problemami, z którymi borykają się klienci naszego ośrodka pomocy są: bezrobocie, niepełnosprawność, alkoholizm i przemoc w rodzinie. Na tych problemach skoncentruję się poniżej.

2.1 Pomoc Społeczna

Świadczenia pieniężne z pomocy społecznej przyznaje się w formie decyzji administracyjnych a wypłaca w kasie Urzędu Gminy w ustalonych terminach.

Świadczenia niepieniężne w formie usług opiekuńczych organizowane są przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej od 2003 roku, poprzez zatrudnianie opiekunek domowych na umowę - zlecenie.

Liczba osób objętych tą pomocą w poszczególnych latach.

2003	2004	2005	2006
9	10	16	17

Źródło: opracowanie własne

W ostatnich latach, jak wynika z wywiadów środowiskowych opieka nad chorym członkiem rodziny staje się poważnym problemem dla samych rodzin jak też i Ośrodka Pomocy. Wiąże się to z migracją ludności w poszukiwaniu pracy a szczególnie nasilającymi się w ostatnich latach wyjazdami za granicę i szeroko rozumianym wygodnictwem.

W 2004 roku zadania gminy kształtowały się następująco:

I. Zadania obligatoryjne

	Liczba rodzin	Kwota w zł.
Zasiłki stałe	17	42.235
Zasiłki stałe wyrównawcze	20	32.878
Okresowy gwarantowany	3	4.717
Ochrona macierzyństwa	22	25.600
Składki na ubezpieczenia społeczne	20	13.145
Składki na ubezpieczenia zdrowotne	7	2.935

II. Zadania fakultatywne:

Zasiłki okresowe	179	126.537
------------------	-----	---------

III. Zadania własne:

Zasiłki celowe i w naturze	404	262.500
Zdarzenia losowe	1	500
Usługi opiekuńcze	10	54.005
Posiłki w szkole (Posiłki dofinansowane z budżetu wojewody w kwocie 32,000)	673 dzieci	78.416
Wyprawka szkolna	44 dzieci	3.261

Źródło: sprawozdanie z działalności GOPS

IV. Praca socjalna, poradnictwo specjalistyczne prawne i psychologiczne pracowników Ośrodka Pomocy dla 40 rodzin lub osób.

Praca socjalna pracowników Ośrodka rozumiana jest jako szeroka działalność zawodowa skierowana na pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu i odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie oraz tworzenia warunków służących temu celowi.

W roku 2005 działalność GOPS sprowadzała się do realizowania następujących zadań:

I Zadania własne i zlecone gminy

Liczba wydanych decyzji	Forma pomocy	Liczba rodzin	Kwota świadczeń w zł.	Liczba świadczeń
1 449	Zasiłki celowe w tym specjalne zasiłki celowe	443 109	261 953 54 655	1 323
342	Zasiłki okresowe	170	173 078	1 146
2	Zdarzenia losowe	2	4 000	2
2	Sprawienie pogrzebu	2	2 961	2
276	Dożywianie dzieci	577	81 638	45 027
2	Odpłatność za DPS	2	3 638	-
30	Usługi opiekuńcze	16	70 569	11 977
34	Zasiłki stałe	26	62 591	254
(w decyzji na zasiłek stały)	Składki na ubezpieczenie zdrowotne (od zas. stałego)	15	4 069	134

Źródło: sprawozdanie z działalności GOPS

W 2006 roku:

I Zadania własne i zlecone gminy

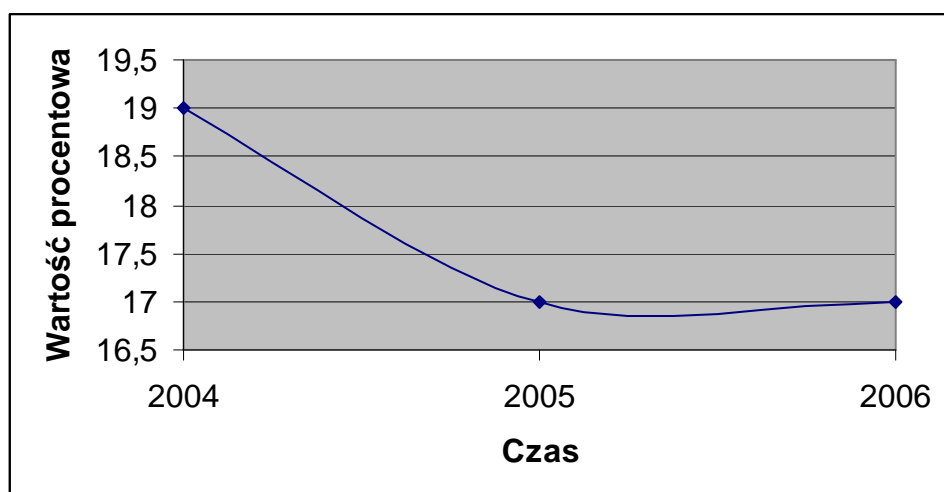
Liczba wydanych decyzji	Forma pomocy	Liczba rodzin	Kwota świadczeń w zł.	Liczba świadczeń
1 061	Zasiłki celowe	478	198 698	1 055
362	Zasiłki okresowe	163	160 600	890
1	Zdarzenia losowe	1	1 300	1
741	Dożywianie - 568 dzieci – posiłki	318	121 142	63 656
746	Zasiłki Pojemniki na posiłki	298	143 008 1 944	580
1	Odpłatność za DPS	1	13 902	12
33	Usługi opiekuńcze	17	50 880	8 134 h
70	Zasiłki stałe Zwrot zasiłku stałego	35 2	80 682 1 338	326 4
(w decyzji na zasiłek stały)	Składki na ubezpieczenie zdrowotne (od zas. stałego)	23	5 931	201

II Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej

2 101	Świadczenia rodzinne Zwroty nienależnie pobranych świadczeń	1 500	3 383 172 6 695	43 167
48	Zaliczka alimentacyjna Zwroty przez dłużnika Zwroty nienależnie pobranych świadczeń	35	167 207 2 836 270	795
(w decyzji na świadczenie pielęgnacyjne)	Składki ZUS od świadczeń rodzinnych		29 657	218
(w decyzji na świadczenie pielęgnacyjne)	Składki na ubezpieczenie zdrowotne od świadczeń rodzinnych		1 580	43

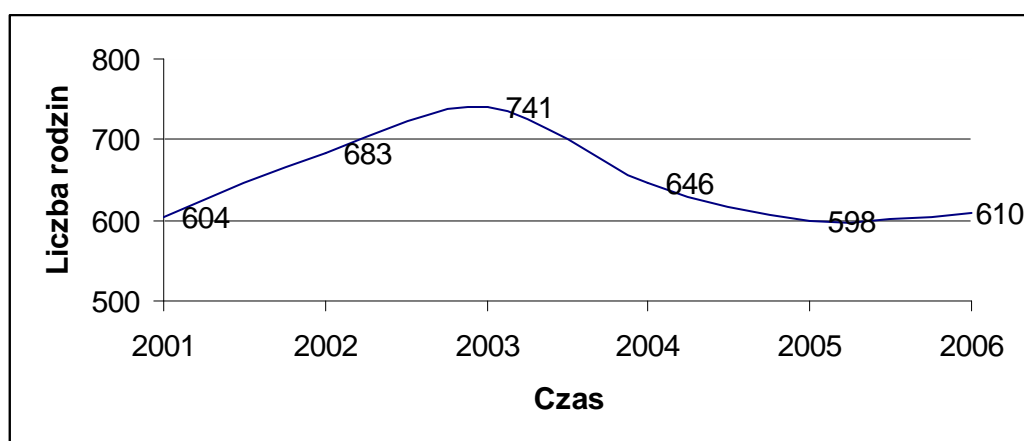
Źródło: sprawozdanie z działalności GOPS

Udział procentowy liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy finansowej GOPS w stosunku do ogólnej liczby mieszkańców w poszczególnych latach:



Źródło: opracowanie własne

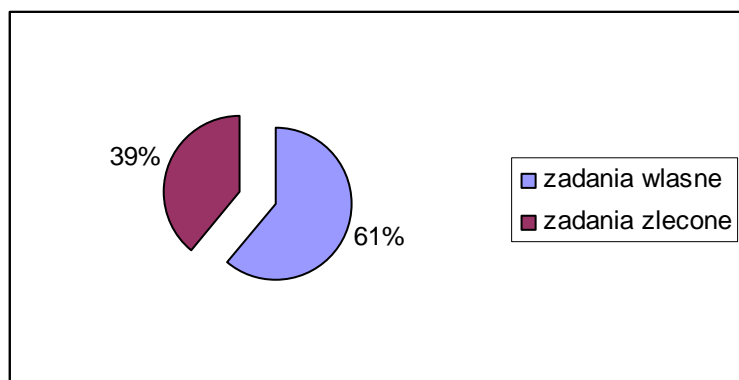
Liczba rodzin korzystających z pomocy GOPS w poszczególnych latach



Źródło: opracowanie własne

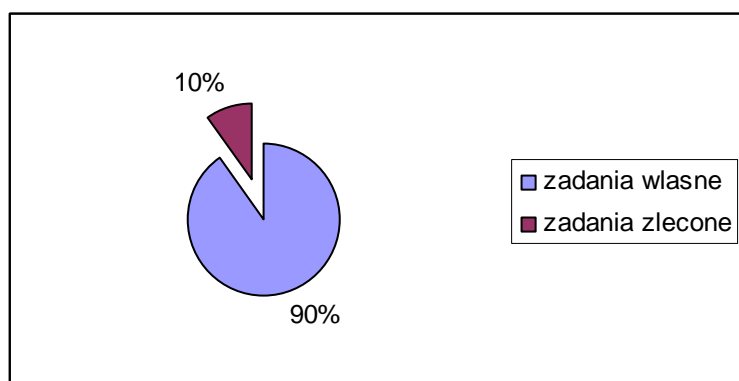
Procentowy udział środków pomocy udzielanej przez GOPS w podziale na zadania własne i zlecone w poszczególnych latach

Rok 2004



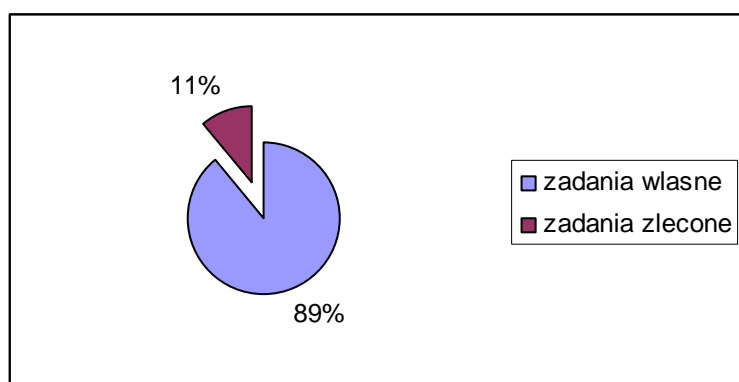
Źródło: opracowanie własne

Rok 2005



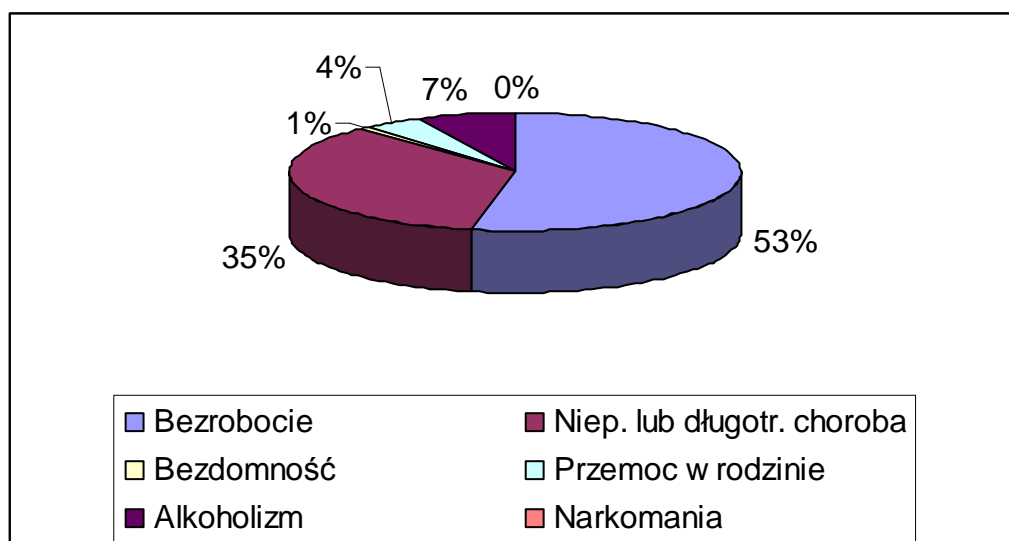
Źródło: opracowanie własne

Rok 2006



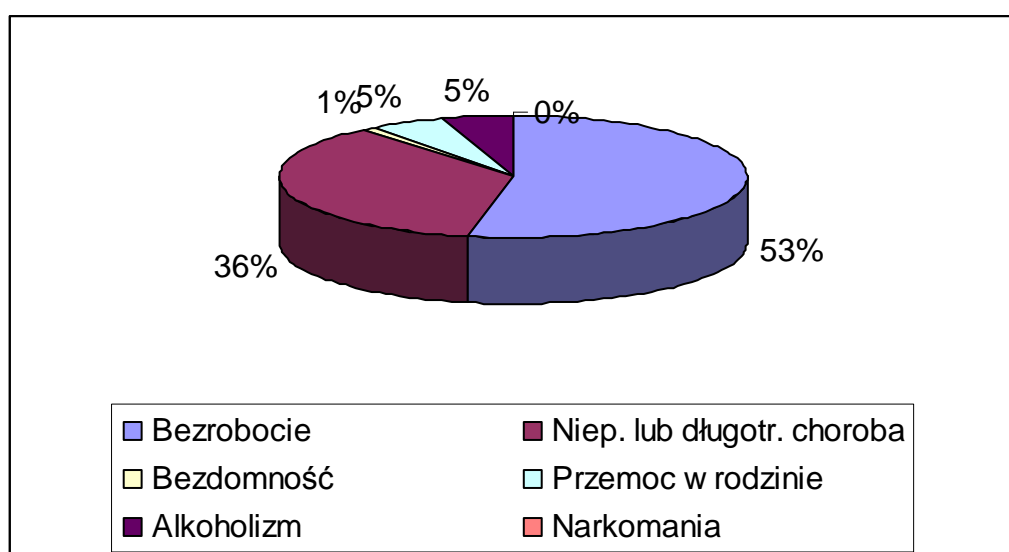
Źródło: opracowanie własne

Powody przyznania pomocy w 2004 r.



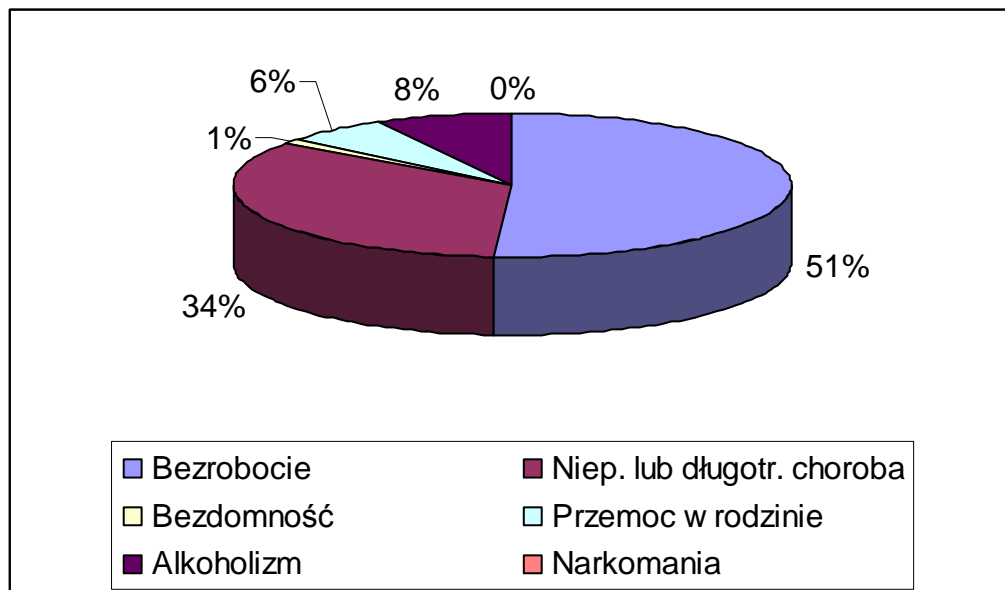
Źródło: opracowanie własne

Powody przyznania pomocy w 2005 r.



Źródło: opracowanie własne

Powody przyznania pomocy w 2006 r.



Źródło: opracowanie własne

Kwotowy podział środków wydatkowanych na Pomoc Społeczną w poszczególnych latach z podziałem na zadania własne i zadania zlecone

Rok	Wielkość środków		Ogółem
	Zadania własne	Zadania zlecone	
2004	395.421	251.308	646.729
2005	597.837	66.660	664.497
2006	691.530	86.613	778.143

Źródło: opracowanie własne

2.2. Świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna

Podstawa prawna:

Ustawa o świadczeniach rodzinnych tworzy nowy system wsparcia dla rodziny. Wymienia dwie grupy świadczeń: 1) zasiłek rodzinny z systemem dodatków 2) świadczenia opiekuńcze. Nowy system wsparcia wszedł w życie 1 maja 2004 r.

Ustawa wprowadza nowe zasady przyznawania i wypłacania świadczeń. Zmienia przeznaczenie niektórych zasiłków, kryteria jakie muszą spełniać świadczeniobiorcy, wyznacza instytucje zajmujące się wypłacaniem świadczeń.

Zasiłki rodzinne wypłacane wg. Nowych zasad od 1 września w 2004 r.

	Liczba rodzin	Kwota świadczeń
Zasiłki rodzinne i pielęgnacyjne	4	1.484
Świadczenie rodzinne	519	1.202.662
Składki ZUS od świadczeń rodzinnych	20 osób	21.443
Składki na ubezpieczenie zdrowotne	4 osoby	1.040

Źródło: Sprawozdanie z działalności GOPS z 2004 r.

Świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna w 2005 r.

Liczba wydanych decyzji	Forma pomocy	Liczba rodzin	Kwota świadczeń w zł.	Liczba świadczeń
1 615	Świadczenia rodzinne	1 096	2 229 367	27 720
36	Zaliczka alimentacyjna	28	48 110	221
(w decyzji na świadczenie pielęgnacyjne)	Składki ZUS od świadczeń rodzinnych	21	30 184	221
(w decyzji na świadczenie pielęgnacyjne)	Składki na ubezpieczenie zdrowotne od świadczeń rodzinnych	4	1 678	47

Źródło: Sprawozdanie z działalności GOPS z 2005 r.

Świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna w 2006 r.

Liczba wydanych decyzji	Forma pomocy	Liczba rodzin	Kwota świadczeń w zł.	Liczba świadczeń
2120	Świadczenia rodzinne	1391	3.376.477	43.165
57	Zaliczka alimentacyjna	37	167.207	795
(w decyzji na świadczenie pielęgnacyjne)	Składki ZUS od świadczeń rodzinnych	22	29.657	218
(w decyzji na świadczenie pielęgnacyjne)	Składki na ubezpieczenie zdrowotne od świadczeń rodzinnych	4	1.580	43

Źródło: Sprawozdanie z działalności GOPS z 2006 r.

Reformy ubezpieczeń społecznych i pomocy społecznej miały wpływ na likwidację funduszu alimentacyjnego a jego zadania od 1 września 2005 r. przejęły ośrodki pomocy społecznej – przyznawanie i wypłata zaliczki alimentacyjnej oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych.

3. Bezrobocie

Bezrobotnym, zgodnie z definicją ustawową, jest osoba pozostająca bez pracy ale jednocześnie zdolna i gotowa do jej podjęcia w pełnym wymiarze czasu. Bezrobocie, przyczyniając się do zubożenia materialnego, w bezpośredni sposób wpływa na poziom życia rodzin, wywierając negatywne skutki zwłaszcza w postaci:

- dezintegracji rodziny,
- zmniejszenia siły wsparcia emocjonalnego i solidarności pomiędzy członkami rodziny,
- zwiększenia ryzyka zaistnienia patologii życia społecznego

Bezrobocie jest niezmiernie uciążliwym problemem społecznym i gospodarczym w Polsce. Od wielu lat notuje się wysoką stopę bezrobocia. W województwie podkarpackim stopa bezrobocia kształtuje się na poziomie ok. 17,9% (listopad 2005 r.). Pociąga to za sobą szereg problemów natury społecznej. O dotkliwości i powadze bezrobocia świadczy także czas pozostawiania osób bezrobotnych bez pracy

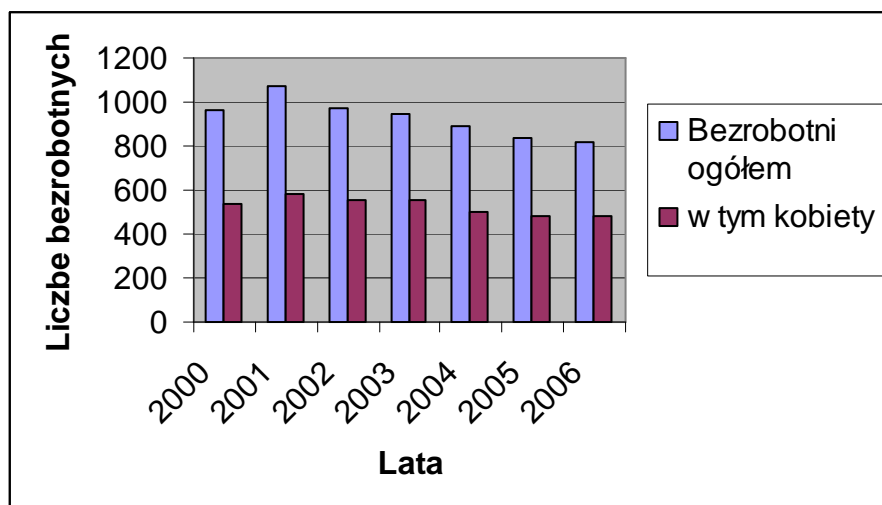
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w gminie Miejsce Piastowe

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Bezrobotni ogółem	965	1070	972	949	891	832	814
w tym kobiety	537	586	554	553	500	481	484

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie

Bezrobotni mieszkańcy gminy to spora część populacji ludzi w wieku produkcyjnym. Od roku 2000 do roku 2006 liczba bezrobotnych spadła o 151 osób (ok.15,7%), jednak wciąż utrzymuje się na wysokim poziomie. W analogicznym czasie liczba bezrobotnych kobiet zmniejszyła się z 537 osób do 484 (ok. 9.9%).

Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w gminie Miejsce Piastowe w latach 2000 – 2006.



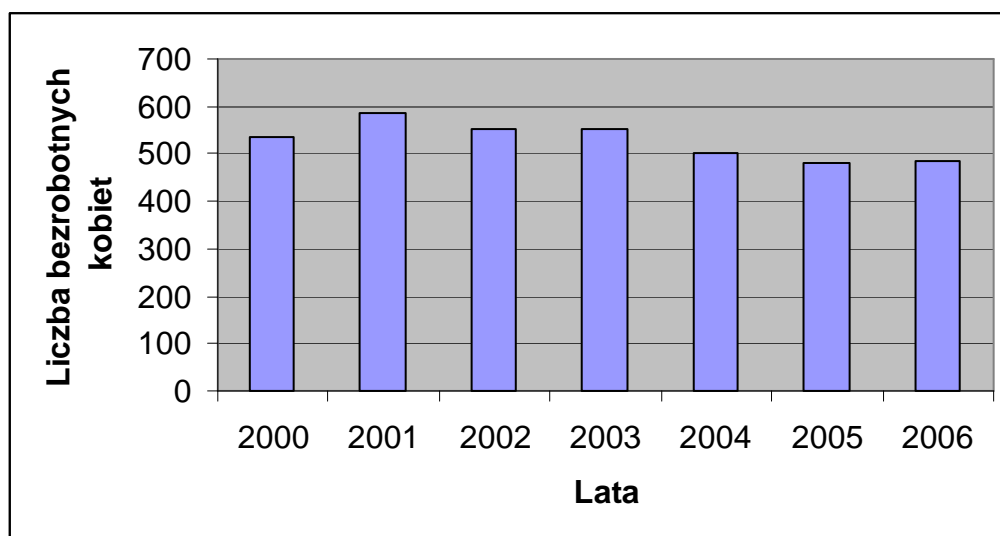
Źródło: opracowanie własne

Odsetek bezrobotnych kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych na terenie gminy Miejsce Piastowe w latach 2000 - 2006

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Odsetek bezrobotnych kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych	55,6	54,8	57	58,3	56,1	57,1	59,5

Źródło: Powiatowy Urząd pracy w Krośnie

Liczba bezrobotnych kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych na terenie gminy Miejsce Piastowe w latach 2000 - 2006



Źródło: Powiatowy Urząd pracy w Krośnie

Liczba bezrobotnych kobiet w Gminie Miejsce Piastowe, kształtuje się na wyrównanym poziomie z tendencją rosnącą. Niestety kobiety przeważają wśród osób pozostających bez pracy.

Najwięcej bezrobotnych bez prawa do zasiłku w okresie od 2000 – 2006 roku było w roku 2001. Pozbawieni świadczeń stanowili aż 87,1 % ogółu ludzi pozostających bez pracy.

Niestety w podanym okresie kobiety stanowiły większość bezrobotnych pozostających bez prawa do zasiłku (ok. 60 % ogółu bezrobotnych).

Prognozowane zmiany w zatrudnieniu polegać będą głównie na stałym wzroście zatrudnienia w produkcji i usługach rynkowych. Tworzenie warunków przestrzennych, ekonomicznych i podejmowanie wszelkich działań na rzecz rozwoju tych działalności powinno stanowić nadrzędny cel w działaniach samorządu gminy. Istniejące problemy zatrudnienia potwierdzają pilną konieczność aktywizacji społeczno-gospodarczej mieszkańców gminy. Redukcja bezrobocia i w jego konsekwencji niekorzystnych zjawisk społecznych zależy nie tylko od starań samorządu gminy, ale również od polityki ekonomicznej państwa oraz od radykalnej poprawy sytuacji na rynkach pracy w sąsiednich gminach i mieście Krośnie.

4. Kwestia niepełnosprawności

W rozumieniu ustawy o pomocy społecznej niepełnosprawność oznacza stan fizyczny, psychiczny lub umysłowy, powodujący trwałe lub okresowe utrudnienie, ograniczenie bądź uniemożliwienie samodzielnej egzystencji. Tymczasem w dobie obecnej niepełnosprawność jest również rozumiana jako wynik barier społecznych, ekonomicznych oraz fizycznych, jakie jednostka napotyka w środowisku zamieszkania. W związku z tym polityka społeczna powinna prowadzić aktywne działania, na wszystkich szczeblach życia społecznego oraz aktywnie pracować na rzecz równouprawnienia osób niepełnosprawnych, przeciwdziałać ich dyskryminacji i tworzyć mechanizmy wyrównujące szanse i warunki korzystania z przysługujących im praw.

5. Alkoholizm i narkomania

Kolejną z grup dysfunkcyjnych, która objęta jest pomocą ze strony systemu pomocy społecznej, stanowią osoby uzależnione od alkoholu. Nadużywanie napojów alkoholowych stanowi dziś bezsprzecznie jeden z najpoważniejszych problemów. Zjawisko to stwarza problem złożony i trudny do przezwyciężenia dla wielu mieszkańców i nie zależy od płci, wieku ani poziomu wykształcenia. Jego rozmiar i niszczycielskie działanie daje się zaobserwować wśród klientów pomocy społecznej.

Zespół uzależnienia od alkoholu jest chorobą chroniczną i postępującą, która zaczyna się i rozwija bez świadomości danej osoby. Polega na niekontrolowanym piciu napojów alkoholowych i może doprowadzić do przedwczesnej śmierci.

Z problemem nadużywania alkoholu pracownicy socjalni spotykają się od wielu lat, niepokojącym jest jednak fakt wzrastania liczby osób uzależnionych od alkoholu i obniżania wieku pierwszego z nim kontaktu.

W rodzinach, które objęte są pomocą socjalną pracownicy dość często obserwują stwarzanie sytuacji sprzyjających piciu alkoholu, stosowanie zachęty do spożywania i przedstawianie łatwości jego zdobywania. Szczęólnego znaczenia w tych rodzinach nabiera wzorec picia alkoholu i niekorzystny wpływ rozbieżności między zachowaniem rodziców a wymaganiami stawianymi wobec dziecka co do spożywania alkoholu, brak kontroli ze strony rodziców i stosowanie niewłaściwych metod wychowawczych. W wielu środowiskach daje się zauważyć zjawisko „dziedziczenia” alkoholizmu. Problem nadużywania alkoholu przez podopiecznych pomocy społecznej jest bardzo skomplikowany, ponieważ obok alkoholizmu występują zaburzenia komunikacji między członkami rodziny, bieda, problemy wychowawcze i zdrowotne. Alkoholizm to częsta przyczyna interwencji sądu w sprawy opiekuńczo – wychowawcze.

Praca z tak zaburzonymi klientami jest bardzo trudna, długotrwała i często skazana na niepowodzenie. Z pomocą w pracy z osobami uzależnionymi pracownikom socjalnym przychodzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Ze względu na fakt, że zasięg problemów alkoholowych jest rozległy, realne rezultaty mogą przynieść działania kompleksowe. Nowoczesne podejście do problematyki alkoholowej zakłada potrzebę angażowania się w działania profilaktyczne i naprawcze szerokiego kręgu instytucji, zarówno o charakterze administracyjnym, jak i placówek służby zdrowia, a także organizacji pozarządowych wyspecjalizowanych w świadczeniu usług określonego rodzaju

lub opartych na wolontariacie.

Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy. Dokumentem, który oprócz ustawy, stanowi prawną podstawę podejmowanych działań, jest gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wchodzący w skład niniejszej strategii, a uchwalany corocznie przez Radę Gminy.

Wspomniane zadania obejmują min.:

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo- wychowawczych i socjoterapeutycznych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.

Mając na względzie wagę problemu oraz zagrożenia związane z nadużywaniem alkoholu ustalono następujące zadania zmierzające do poprawy sytuacji w tym zakresie:

1. Działania profilaktyczne w postaci profilaktycznych programów psychoedukacyjnych skierowanych do dzieci i młodzieży.
2. Działania profilaktyczne w postaci zajęć pozalekcyjnych wyraźnie promujących zdrowy i trzeźwy styl życia, organizowanych dla uczniów Szkół Podstawowych i Gimnazjów.
3. Zapobieganie problemom alkoholowym i przeciwdziałanie przemocy domowej adresowane do ogółu mieszkańców gminy Miejsce Piastowe.

Dużą rolę w walce z alkoholizmem odgrywa Gminna Komisja Rozwiązywania

Problemów Alkoholowych, która inicjuje zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, objętych gminnym programem.

Do zadań w/w komisji w ramach działań wynikających z instytucji prawnej zobowiązania do leczenia należy:

1. Przyjęcie zgłoszenia o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek z art. 24 ustawy.
2. Wezwanie na rozmowę osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i pouczenie jej o konieczności zaprzestania działań wymienionych w art. 24 ustawy i poddania się leczeniu odwykowemu.

O ile osoba wezwana nie zgodzi się dobrowolnie poddać leczeniu, a wstępne czynności przeprowadzone w sprawie uzasadniają kontynuowanie postępowania:

1. Skierowanie takiej osoby na badanie przez biegłych (psycholog i psychiatrę), w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego.
2. Przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym wraz z opinią wydaną przez biegłego.
3. Złożenie wniosku o wszczęciu postępowania do sądu rejonowego właściwego miejscu zamieszkania lub pobytu osoby, której postępowanie dotyczy.

Jak wynika ze sprawozdań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowany jest w głównej mierze poprzez utrzymywanie 8 świetlic środowiskowych istniejących w naszej gminie.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizując program profilaktyki prowadziła działania mające na celu rozwiązywanie problemów rodzin w których występuje problem alkoholowy, jak również działania edukacyjne dla dzieci i młodzieży mając na uwadze dbanie o trzeźwość młodych ludzi i ich zdrowy, pogodny rozwój.

Innym ważnym zadaniem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Miejsce Piastowe.

Program Przeciwdziałania Narkomanii ma na celu:

- 1) Podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych i możliwości zapobiegania zjawisku.
- 2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej oraz prowadzenie działalności informacyjnej.

- 3) Organizowanie i prowadzenie na terenie placówek oświatowych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży z udziałem grup rodzicielskich, promowanie zdrowego stylu życia, prowadzenie programów edukacyjnych, konkursów, olimpiad.
- 4) Doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę narkomanii poprzez organizację szkoleń, wymianę doświadczeń; zwiększenie ilości kompetentnych realizatorów programów profilaktycznych.
- 5) Ułatwienie osobom uzależnionym i ich rodzinom korzystania z różnych form pomocy społecznej, wspieranie zatrudnienia socjalnego.
- 6) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych związanej z przeciwdziałaniem narkomanii.

Realizatorami powyższych zadań w ramach Programu powinny być:

- 1) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- 2) Gminny Ośrodek Kultury i świetlice
- 3) Szkoły
- 4) Gminny Ośrodek Pomocy Społeczne
- 5) Organizacje pozarządowe
- 6) Osoby fizyczne, specjaliści z zakresu uzależnień i profilaktyki
- 7) Policja
- 8) Kluby sportowe

Narkotyki i narkomania są problemem społecznym, który stanowi wyzwanie cywilizacyjne o zasięgu globalnym. Duże rozpowszechnienie używania środków psychoaktywnych ma wielowymiarowe przyczyny, a szkody z tym związane obserwowane są w różnych sferach życia społecznego. Stąd wywodzi się postulat, aby działania zapobiegawcze miały charakter interdyscyplinarnego i zrównoważonego podejścia pomiędzy działaniami na rzecz ograniczenia popytu i ograniczenia podaży.

6. Przemoc w rodzinie.

Przemoc w rodzinie to zamierzone i wykorzystujące przewagę sił działanie przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody.

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się tym, że:

- jest intencjonalna (przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary);
- siły są nierównomierne (w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą- ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy);
- narusza prawa i dobra osobiste (sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa ofiary, np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku);
- powoduje cierpienie i ból (sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody, ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony).

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy:

Przemoc fizyczna - popychanie, policzkowanie, kopanie, duszenie bicie itd.;

Przemoc psychiczna- wyśmiewanie, narzucanie własnych poglądów, stała krytyka, izolacja społeczna, poniżanie, stosowanie gróźb itd.;

Przemoc seksualna- zmuszanie do określonych zachowań i kontaktów seksualnych, gwałt;

Przemoc ekonomiczna- odbieranie zarobionych pieniędzy, nie zaspokajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny;

Zaniedbywanie- niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych, głód, niedożywienie, brak opieki medycznej, obojętność emocjonalna.

W odniesieniu do problemu przemocy do podstawowych zadań policji należy m.in.:

1. Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra,
2. Inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami pozarządowymi.
3. Wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców.

Działania chroniące ofiary przemocy domowej podejmowane przez policję zgodnie z obowiązującym prawem to:

- interwencja,
- sporządzenie dokładnego opisu zdarzenia (notatka urzędowa),

- zatrzymanie sprawców przemocy domowej stwarzających w sposób oczywisty zagrożenie dla życia bądź zdrowia ofiar, a także mienia,
- wszczęcie postępowania przygotowawczego przeciwko sprawcy przemocy w przypadku zgłoszenia lub stwierdzenia popełnienia przestępstwa,
- zabezpieczenie dowodów popełnienia przestępstwa,
- podjęcie działań prewencyjnych wobec sprawcy przemocy,
- udzielenie informacji ofiarom o możliwości uzyskania pomocy.

Obowiązek przeciwdziałania przemocy w rodzinie, szczególnie w rodzinie z problemem alkoholowym, spoczywa także na samorządach lokalnych. Zgodnie ze znowelizowaną Ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, do zadań własnych gminy należy m.in. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie. Możliwość działań na rzecz pomocy ofiarom przemocy domowej podejmowanych na terenie gmin to min. udostępnienie rodzinom, w których występuje przemoc, pomocy psychospołecznej i prawnej, poprzez:

- a) tworzenie i prowadzenie: punktów informacyjno-konsultacyjnych, programów środowiskowych,
- b) inicjowanie powstawania i wspieranie: organizacji społecznych pomagających ofiarom przemocy domowej, grup wsparcia dla ofiar przemocy domowej.

Zadania te powinny być umieszczone w Gminnym programie rozwiązywania problemów alkoholowych. Na realizację tego programu gmina przeznacza środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. W przypadku gdy aktem przemocy towarzyszy picie alkoholu należy powiadomić gminną komisję rozwiązywania problemów alkoholowych,

Celem działania pomocy społecznej (zgodnie z Ustawą o pomocy społecznej) jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji. Pomoc społeczna jest udzielana między innymi w przypadku przemocy w rodzinie. Przemoc domowa jest przyczyną dysfunkcji rodziny, a także może być konsekwencją dysfunkcji o innym podłożu. Pomocy społecznej udziela się także w przypadku: ubóstwa, sieroctwa, bezdomności, alkoholizmu, narkomanii, bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Wszystkie te sytuacje mogą sprzyjać występowaniu przemocy wobec bliskich bądź z niej wynikać. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni. W ramach swoich kompetencji i zadań pomoc społeczna:

- przeprowadza wywiad środowiskowy umożliwiający diagnozę sytuacji rodziny lub osoby. (Niebieska karta – załącznik do wywiadu),
- przygotowuje wszechstronny plan pomocy,
- monitoruje efekty podjętych działań,
- pomaga w załatwianiu spraw urzędowych i innych ważnych spraw bytowych,
- udziela szeroko rozumianego poradnictwa, np. prawnego, psychologicznego lub wskazuje miejsca gdzie można uzyskać taką pomoc,
- udziela informacji o przysługujących świadczeniach i formach pomocy
- w uzasadnionych przypadkach: udziela pomocy finansowej lub rzeczowej.
- informuje o możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym,
- wskazuje miejsca zajmujące się pomaganiem ofiarom przemocy domowej, w tym możliwości otrzymania schronienia np. w schroniskach, ośrodkach,
- w razie potrzeby bądź na życzenie zainteresowanych zwraca się do policji o podjęcie działań prewencyjnych wobec sprawcy, zgodnie z kompetencjami policji,
- w przypadku stwierdzenia bądź podejrzenia popełnienia przestępstwa powiadamia organy ścigania,
- może organizować i prowadzić np. punkty informacyjne, ośrodki pomocy, grupy wsparcia dla ofiar przemocy domowej, świetlice dla dzieci,
- współpracuje z innymi instytucjami i organizacjami.

W sytuacji przemocy w rodzinie z pomocą przychodzi Niebieska Linia. Jest to organizacja, która pomaga osobom będącym ofiarami przemocy domowej. Niebieska Linia to też numer telefonu (0-801-1200-02), pod który można dzwonić, jeśli ktoś padnie ofiarą przemocy. Pod tym numerem czeka kompetentna osoba, która może pomóc, powie co należy zrobić w danej sytuacji i gdzie się zgłosić. Niebieska Linia może zgłosić sprawę za osoby poszkodowane, gdyż przemoc jest przestępstwem ściganym z urzędu. O sprawie powinno się poinformować policję.

Policja, zgodnie z zarządzeniem Komendanta Głównego Policji nr 28/98 i nr 21/2002 podejmuje interwencje w sprawach przemocy w rodzinie w ramach procedury „Niebieskie Karty”, które dokumentują to, co się wydarzyło.

Procedura *Niebieskiej Karty* to:

1. dokumentacja,
2. krótko i długofalowy plan pomocy wszystkim członkom rodziny,

3. współpraca z przedstawicielami innych instytucji i organizacji powołanych do udzielania pomocy ofiarom przemocy,
4. interwencja wobec sprawcy,
5. monitorowanie sytuacji rodziny.

7. Analiza SWOT

Nazwa SWOT jest akronimem angielskich słów Strengths (mocne strony), Weaknesses (słabe strony), Opportunities (szanse w otoczeniu), Threats (zagrożenia w otoczeniu).

Analiza SWOT jest efektywną metodą identyfikacji słabych i silnych stron organizacji oraz badania szans i zagrożeń, jakie stoją przed organizacją. Analizę SWOT można z równym powodzeniem zastosować do dowolnego przedsięwzięcia inwestycyjnego. SWOT oparta jest na schemacie klasyfikacji dzielącym wszystkie czynniki mające wpływ na bieżącą i przyszłą pozycję organizacji na:

- zewnętrzne w stosunku do organizacji i mające charakter uwarunkowań wewnętrznych,
- wywierające negatywny wpływ na organizację i mające wpływ pozytywny.

Ze skrzyżowania tych dwóch podziałów powstają cztery kategorie czynników:

- zewnętrzne pozytywne - szanse. Szanse to zjawiska i tendencje w otoczeniu, które gdy odpowiednio wykorzystamy staną się impulsem rozwoju oraz osłabiają zagrożenia.
- zewnętrzne negatywne - zagrożenia. Zagrożenia to wszystkie czynniki zewnętrzne, które są postrzegane jako bariery dla rozwoju firmy, utrudnienia, dodatkowe koszty działania. Istnienie zagrożeń ma destrukcyjny wpływ na rozwój organizacji lub powodzenie inwestycji. Jednocześnie nie pozwala na pełne wykorzystanie szans i mocnych stron.
- wewnętrzne pozytywne - mocne strony, czyli atuty organizacji. Mocne strony to walory organizacji, które w pozytywny sposób wyróżniają ją wśród konkurencji. Mocne strony mogą być wynikiem wielkości organizacji, polegać na dużym udziale w rynku, niskich kosztach jednostkowych, dysponowania nowoczesną technologią, jakością produkcji itd.
- wewnętrzne negatywne - słabe strony organizacji. Słabe strony to konsekwencja ograniczeń zasobów i niedostatecznych kwalifikacji. Mogą one dotyczyć całej organizacji, jak i jej części. Każda organizacja posiada słabe strony. Jednak zbyt duża ich ilość może spowodować, że organizacja nie

utrzyma się na rynku konkurencyjnym, a inwestycja może przynieść starty, zamiast spodziewanych zysków.

Ogólne wytyczne wynikające z analizy SWOT są bardzo proste, ale trudne do realizacji:

- unikać zagrożeń,
- wykorzystywać szanse,
- wzmacniać słabe strony,
- opierać się na mocnych stronach.

Analiza SWOT stanowi kompleksowe narzędzie pomocnicze pozwalające pogłębić ocenę otoczenia planowanego przedsięwzięcia, a także wewnętrznych aspektów warunkujących jego powodzenie. Z oczywistych względów w niniejszej analizie zdefiniowano jedynie czynniki mające kluczowe znaczenie dla polityki społecznej samorządu gminy Miejsce Piastowe.

Analizę SWOT oparto na wyodrębnionych czynnikach mających wpływ na rozwój sfery społecznej. W zasadzie nie można bezpośrednio planować z poziomu władz lokalnych wszystkich kierunków działań w polityce społecznej z uwagi na silny związek tej sfery z polityką centralną państwa, ale uwzględniać należy czynniki stymulujące do rozwiązywania problemów społecznych na terenie gminy.

Wnioskowanie szans i zagrożeń w przedstawionej części dokumentu oparte zostało na zestawieniu mocnych i słabych stron. Innymi słowy szanse i zagrożenia stanowią pochodną wielu czynników. Są też obciążone pewnym subiektywnym podejściem do oceny, osób i grup środowiskowych, uczestników procesu konsultacji społecznych, co zawsze jest nieuniknione w przypadku konieczności wyboru kluczowych czynników dla rozwoju danej sfery, w warunkach istnienia wielu kryteriów oceny.

Analiza SWOT w odniesieniu do omawianego zagadnienia przedstawia się następująco:

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> - kompetentna, wykwalifikowana kadra instytucji społecznych na terenie gminy, - dobra współpraca GOPS z innymi instytucjami, - współpraca z Kościołem i organizacjami pozarządowymi, - dobre rozeznanie środowiska, - zrozumienie problemów pomocy społecznej w środowisku, - istniejący plan rozwoju lokalnego gminy, - tradycje związane z wzorcami kulturowymi mieszkańców gminy, 	<ul style="list-style-type: none"> - ubogi rynek pracy - wysoki poziom bezrobocia, - brak mobilności zawodowej, -brak rozwiązań systemowych w zakresie zwalczania bezrobocia, - wzrastający poziom ubóstwa - bariery architektoniczne, - roszczeniowa postawa klientów, wyuczona bezradność, - niewystarczające środki finansowe, -niechęć do tworzenia klubów samopomocowych w społeczności.

Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> - możliwość pozyskiwania środków z programów unijnych, - rozwój aktywności obywatelskiej, - wzrost świadomości społecznej, - ożywienie gospodarcze kraju oraz regionu i tworzenie miejsc pracy, - ustalenie stabilnego, jednolitego systemu finansowania zadań pomocy społecznej, - wzrost aktywności organizacji pozarządowych w zakresie pomocy społecznej, 	<ul style="list-style-type: none"> - starzenie się społeczeństwa, - narastająca przestępczość i agresja, - przekazywanie kolejnych zadań gminom bez przekazywania dodatkowych środków, - brak środków na budownictwo społeczne, - niski przyrost naturalny, - niespójność przepisów, - brak jasnej polityki państwa, - odpływ młodych, wykształconych osób z gminy, - przenoszenie złych wzorów zachowań do społeczności lokalnej, - wzrost zjawiska patologii społecznych, - niedostateczne środki finansowe na realizację działań pomocy społecznej,

II. CZĘŚĆ PROGRAMOWA

1. Podstawy prawne

Podstawą opracowania Strategii są następujące przepisy prawne:

Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004 r. Nr 64 poz. 593 z późn. zm.)

Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 228 poz.2255 z późn. zm.) regulująca nowy system pozaubezpieczeniowych świadczeń społecznych, finansowanych w całości ze środków budżetu państwa, całkowicie odrębny od systemu pomocy społecznej. Zamiast tak jak dotychczas szeregu różnych, niezależnych od siebie świadczeń ustawa ta wprowadza tylko jeden zasiłek rodzinny wraz z dodatkami, które zastępują obecne zasiłki i świadczenia (np. zasiłek wychowawczy, świadczenie z funduszu alimentacyjnego, jednorazowy zasiłek macierzyński z pomocy społecznej, gwarantowany zasiłek okresowy).

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2003r. Nr 122. poz. 1143)

Ustawa o zatrudnieniu socjalnym stwarza szansę na powrót do społeczeństwa osobom, które z różnych powodów znalazły się na marginesie życia społecznego.

Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 1994r. Nr 111, poz 535, z późn. zm.)

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003r. Nr 96 poz.873) jest ważnym aktem prawnym, wprowadzającym kompleksowe rozwiązania dotyczące podstawowych dziedzin działalności organizacji pozarządowych w Polsce. Obszary, które reguluje ustawa to:

- prowadzenie działalności pożytku publicznego (działalność odpłatna i nieodpłatna pożytku publicznego),
- uzyskiwanie przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz konsekwencje z tym związane (warunki uzyskania statusu organizacji pożytku publicznego),
- nadzór nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego,
- wolontariat.

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, (Dz. U. z 1982r. Nr 35, poz. 230, z późn. zm.)

Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2001r. Nr 71 poz. 733 z późn. zm.) – jako załącznik do obwieszczenia Marszałka Sejmu RP z 7 lutego 2005 r. Dz. U. Nr 31 poz. 266.

Ustawa reguluje zasady i formy ochrony praw lokatorów oraz zasady gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy.

1.1. Źródła pozyskania informacji

Narodowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2001-2006 jako zał. do uchwały Nr 105 Rady Ministrów z 28 grudnia 2000r. opublikowana w Monitorze Polskim Nr 43 z 2000 r. poz. 851, która zachowała moc do dnia 31 grudnia 2006r. – art.art.69 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r., o Narodowym Planie Rozwoju /Dz.U.Nr 116,poz.1206 z późn.zm./

- **Krajowy Plan Działania na rzecz Integracji Społecznej**

2. Misja i wizja

Misja to najogólniejszy cel gminy, stanowiący opis wizji gminy z jej głównymi polami aktywności w przyszłości.

W sferze zabezpieczenia społecznego misją gminy Miejsce Piastowe jest zapewnienie lepszego standardu życia mieszkańcom gminy, w szczególności klientom pomocy społecznej, przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu oraz umożliwienie dostępu do dóbr, usług i różnorodnych form wsparcia.

Misja realizowana będzie z wykorzystaniem dostępnych środków, przy pomocy wykwalifikowanej kadry, przy współpracy społecznego potencjału i partnerów społecznych.

Wizja to określenie strategicznych sfer aktywności w zakresie realizacji celów zabezpieczenia społecznego. Naczelnym zadaniem Strategii jest formułowanie wizji, której urzeczywistnienie stanowi o realizacji misji.

Wizją gminy Miejsce Piastowe jest sprawnie funkcjonujący system pomocy społecznej, umożliwiający osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

Realizowanie wizji odbywać się będzie m.in. poprzez:

- 1) ograniczanie sfery ubóstwa,
- 2) ograniczanie marginalizacji społecznej i wykluczenia,
- 3) podejmowanie działań w zakresie reintegracji społecznej,
- 4) podnoszenie poziomu wykształcenia mieszkańców gminy,
- 5) poprawę stanu zdrowia mieszkańców gminy.

Zadania oraz przedsięwzięcia zawarte w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych są zgodne z działaniami zaplanowanymi w Strategii Rozwoju Gminy Miejsce Piastowe i realizowanymi w gminie na różnych poziomach.

3. Cele strategiczne.

Cel strategiczny 1

System zintegrowanego wsparcia dla rodzin i osób dotkniętych problemem bezrobocia.

Cele szczegółowe:

- 1.1 Rozwijanie aktywnych form pomocy osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym, długotrwale bezrobotnym.**
- 1.2 Zapobieganie negatywnym skutkom bezrobocia.**
- 1.3 Monitoring socjalny.**

Kierunki działań

- 1.** Aktywizacja osób i rodzin z długotrwałym bezrobociem w celu podnoszenia swoich kwalifikacji zawodowych.
- 2.** Instruowanie w zakresie umiejętnego poszukiwania pracy.
- 3.** Pomoc materialna i rzeczowa dla osób bezrobotnych i ich rodzin.
- 4.** Ochrona dzieci z rodzin dotkniętych problemem bezrobocia przed psychospołecznymi skutkami bezrobocia rodziców.
- 5.** Objęcie pracą socjalną osób długotrwale bezrobotnych, tak by zachęcać je do systematycznego poszukiwania zatrudnienia. W szczególności należy dążyć do udzielenia osobom bezrobotnym wszechstronnej pomocy w zakresie: poradnictwa, zapoznania z aktywnymi technikami poszukiwania pracy.
- 6.** Współpraca w zakresie organizacji szkoleń i zmiany kwalifikacji osób bezrobotnych.
- 7.** Współudział w programach realizowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego przez instytucje rynku pracy.
- 8.** Kształtowanie wśród bezrobotnych klientów pomocy społecznej umiejętności przystosowania się do samodzielnego życia w obecnej rzeczywistości.
- 9.** Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

Formy realizacji

1. Zawieranie kontraktów socjalnych, mobilizacja podopiecznych do poszukiwania zatrudnienia i uniezależnienia się od pomocy społecznej.
2. Stała współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie monitorowania i rozwiązywania zjawiska bezrobocia na terenie gminy:
 - a. organizacja stażów absolwenckich i przygotowania zawodowego,
 - b. organizacja prac interwencyjnych i robót publicznych,
 - c. organizacja prac społecznie użytecznych.
 - d. kursy, przekwalifikowania.
3. Bieżący monitoring ofert programowych i ewentualne opracowanie projektów mających na celu rozwiązywanie problemu bezrobocia w szczególności osób długotrwale bezrobotnych.
4. Pomoc w skutecznym rozplanowaniu czasu w poszukiwaniu pracy, pomoc w redagowaniu podań o pracę, listów motywacyjnych, życiorysów, instruktaż w przygotowaniu się do rozmowy z potencjalnym pracodawcą.
5. Przyznawanie pomocy finansowej na zaspokojenie podstawowych potrzeb życiowych, Umożliwienie dzieciom z rodzin dotkniętych bezrobociem i zagrożonych niedostosowaniem społecznym uczestniczenia w zajęciach świetlicy socjoterapeutycznej oraz w szkołach.
6. Poradnictwo w racjonalnym gospodarowaniu ograniczonymi środkami finansowymi, planowaniu najbliższej przyszłości własnej rodziny, instruowanie w prowadzeniu gospodarstwa domowego w nowej sytuacji.
7. Aktywizacja młodzieży bezrobotnej poprzez wolontariat w celu zdobycia doświadczenia zawodowego, angażowanie osób bezrobotnych w działania kulturalne, sportowe, rekreacyjne itp.

Realizatorzy:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym
Powiatowy Urząd Pracy
Szkoły na terenie Gminy Miejsce Piastowe

Cel strategiczny 2

Rozwijanie zintegrowanego systemu wsparcia na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych.

Cele szczegółowe:

- 2.1 Zapewnienie odpowiednich form opieki osobom wymagającym takiej opieki.**
- 2.2 Usprawnianie osób starszych i niepełnosprawnych.**
- 2.3 Aktywizacja rodzin na rzecz zapewnienia opieki osobom najbliższym.**
- 2.4 Podejmowanie działań zmierzających do ograniczenia skutków niepełnosprawności.**
- 2.5 Aktywizacja osób upośledzonych i chorych psychicznie.**

Kierunki działań:

1. Utrzymanie osób niepełnosprawnych i starszych w miejscu ich zamieszkania w szczególności poprzez:

- a. propagowanie aktywnego i zdrowego stylu życia,
- b. ułatwienie kontaktu z placówkami rehabilitacyjnymi,
- c. uwrażliwienie społeczności lokalnej na potrzeby osób starszych i niepełnosprawnych,
- d. rozwijanie usług opiekuńczych w szczególności poprzez podnoszenie kwalifikacji kadry, co ma bezpośredni wpływ na jakość świadczonych usług,
- e. rozwój oferty kulturalnej adresowanej do osób w podeszłym wieku w celu ich aktywizacji,
- f. podjęcie działań zmierzających do powołania grup samopomocowych:
 - dla osób starszych,
 - dla osób niepełnosprawnych

2. Rozwój pracy socjalnej i działań na rzecz integracji osób niepełnosprawnych ze środowiskiem lokalnym:

- budowa projektów socjalnych promujących integrację społeczną,
- rozwój oferty kulturalnej aktywizującej osoby niepełnosprawne.

3. Wsparcie materialne dla osób samotnych, w podeszłym wieku i osób niepełnosprawnych.

4. Podejmowanie działań zmierzających do systematycznego łamania barier dla osób niepełnosprawnych ruchowo.
5. Współdziałanie z PEFRON i organizacjami pozarządowymi dla skuteczniejszego rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych:
 - a. systematyczne pozyskiwanie środków na łamanie barier architektonicznych,
 - b. systematyczna działalność informacyjna dot. Problemu niepełnosprawności w tym za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Gminy.
6. Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie aktywizacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych.
7. Rozwój działań informacyjnych i promocyjnych związanych z pozycją osób w podeszłym wieku i niepełnosprawnych.
8. Wsparcie osób zaburzonych i chorych psychicznie w samodzielnym funkcjonowaniu na terenie miejsca zamieszkania, w szczególności poprzez opiekę medyczną, poradnictwo socjalne i pomoc materialną.

Formy realizacji:

1. Uczestnictwo w szkoleniach organizowanych przez jednostki zajmujące się problemem niepełnosprawności, dotyczących nurtów pomocowych, aktualnych przepisów i programów oraz nowoczesnych metod pracy, mających odzwierciedlenie w efektywnej pomocy i poradnictwie dla osób niepełnosprawnych i ich rodzin.
2. Nawiązanie współpracy ze szkołami, ośrodkiem zdrowia oraz organizacjami i instytucjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych w powiecie, w celu ukazania skali zjawiska niepełnosprawności w gminie, a przede wszystkim umożliwienia osobom niepełnosprawnym i ich rodzinom dotarcie do wczesnej i profesjonalnej pomocy.
3. Pomoc finansowa, rzeczowa, usługowa oraz kierowanie do Środowiskowych Domów Samopomocy w oparciu o ustawę o pomocy społecznej.
4. Udzielanie przez pracowników socjalnych i specjalistów z innych instytucji, informacji na temat uprawnień osób niepełnosprawnych, dostępnych form pomocy, procedur załatwiania formalności.
5. Wspieranie rodzin z osobami niepełnosprawnymi w podjętych działaniach samopomocowych na rzecz własnej rodziny oraz innych rodzin znajdujących się w podobnej sytuacji.

6. Zorganizowanie grupy wolontariuszy, która będzie wspomagać rodziny, w których żyją osoby niepełnosprawne.
7. Tworzenie klimatu przychylności poprzez wspieranie działań edukacyjnych społeczności lokalnej w zakresie rozumienia potrzeb osób niepełnosprawnych i przestrzegania ich praw,
8. Organizowanie pokazów i wystaw twórczości artystycznej osób niepełnosprawnych, rozpowszechnianie informacji o osobach i dla osób niepełnosprawnych m.in. w formie ulotek, ogłoszeń, broszur,
9. Pomoc w organizacji i upowszechnianiu informacji o lokalnych imprezach integracyjnych.

Realizatorzy :

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym

Urząd Gminy Miejsce Piastowe

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Miejscu Piastowym

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Krośnie

Powiatowy Urząd Pracy

Kościół Katolicki

Organizacje Pozarządowe

Szkoły z terenu Gminy Miejsce Piastowe

Wolontariat

Cel strategiczny 3

Budowa zintegrowanego systemu pomocy rodzinie dysfunkcyjnej.

Cele szczegółowe:

3.1 Utrzymanie dziecka w rodzinie

3.2 Zapewnienie opieki i wychowania dzieciom pozbawionym częściowo lub całkowicie opieki rodziców z zachowaniem priorytetu prarodzinnych form opieki zastępczej.

3.3 Aktywne rozwiązywanie sytuacji kryzysowej w rodzinie.

Kierunki działań:

1. Pomoc rodzinom niewydolnym wychowawczo w przezwyciężaniu problemów opiekuńczo – wychowawczych poprzez odtworzenie lub wzmocnienie ich funkcji.
2. Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju .
3. Pomoc młodzieży w życiowym usamodzielnieniu poprzez nabycie umiejętności społecznych umożliwiających prawidłową adaptację społeczną oraz integrację ze środowiskiem.
4. Przeciwdziałanie szerzeniu się postaw destrukcyjnych, agresywnych, aspołecznych w środowisku dzieci i młodzieży.
5. Zagwarantowanie dzieciom i młodzieży właściwych warunków opiekuńczo-wychowawczych na czas kryzysu rodziny naturalnej.
6. Wsparcie instytucjonalne rodziny pozostającej w kryzysie, objęcie jej opieką psychologiczną i pedagogiczną.
7. Reintegracja rodziny poprzez ponowne podjęcie funkcji opiekuńczo-wychowawczych po przezwyciężeniu kryzysu.

Formy realizacji:

1. Systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemem opiekuńczo-wychowawczym polegająca na :
 - diagnozie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, wydolności opiekuńczo-wychowawczej, zaniedbań względem dzieci,
 - diagnozie- ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym, rówieśniczym.
2. Pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin pozostających w trudnej sytuacji materialnej realizowana przez Ośrodek Pomocy Społecznej :
 - z systemu pomocy społecznej,
 - z systemu świadczeń rodzinnych
 - ze zbiorów i darów mieszkańców gminy.
3. Systematyczna współpraca z istniejącymi w powiecie jednostkami zapewniającymi opiekę dla dzieci.
4. Systematyczna współpraca z wymiarem sprawiedliwości właściwym ze względu na położenie gminy a w szczególności z sądem rodzinnym i kuratorami sądowymi dla dzieci i młodzieży.
5. Współpraca z organizacjami pozarządowymi promującymi rodzinne formy opieki zastępczej.

6. Współuczestnictwo w kampaniach medialnych i informacyjnych.
7. Systematyczne współdziałanie Ośrodka Pomocy z placówkami oświatowymi w celu bieżącej analizy sytuacji dzieci i młodzieży w szczególności przeciwdziałanie pojawiającym się patologiom.

Realizatorzy:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym,
Urząd Gminy Miejsce Piastowe
Gminny Ośrodek Kultury w Miejscu Piastowym
Policja

Cel strategiczny 4

Budowa zintegrowanego systemu zapobiegania i przeciwdziałania kryzysom oraz patologiom społecznym w rodzinie.

Cele szczegółowe:

- 4.1 Zapobieganie i przeciwdziałanie kryzysom oraz patologiom społecznym w rodzinie.**
- 4.2 Podnoszenie wiedzy na temat uzależnień.**
- 4.3 Ochrona dzieci i zmniejszenie negatywnych skutków przebywania ich w rodzinie z problemem alkoholowym.**
- 4.4 Przeciwdziałanie alkoholizmowi i promowanie form antyuzależnieniowych.**

Kierunki działań:

1. Współpraca z instytucjami zajmującymi się bezpośrednią interwencją i prewencją w sytuacjach kryzysowych w rodzinie
2. Prowadzenie procedury interwencyjnej w sprawach przemocy domowej – „Niebieska Karta”

3. Utworzenie zespołu interdyscyplinarnego
4. Wspieranie działań inicjujących grupy wsparcia i samopomocy dla ofiar przemocy w rodzinie
5. Opracowanie systemu informowania o możliwościach uzyskania pomocy przez rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej.
6. Wspieranie profilaktyki i edukacji dzieci i młodzieży, dotyczącej problematyki uzależnień.
7. Promowanie działalności socjoterapeutycznej dla dzieci wśród rodzin dysfunkcyjnych.
8. Pomoc dzieciom poprzez dożywianie, organizowanie wypoczynku letniego i zimowego oraz wspieranie różnorodnych form organizacji czasu wolnego.
9. Promocja „trzeźwego” stylu życia.
10. Wspieranie akcji informacyjnych o skutkach i uzależnień.

Formy realizacji:

1. Wymiana informacji o zaistniałych wykroczeniach i sytuacjach kryzysowych w rodzinach oraz podejmowanie działań doraźnych i długoterminowych z Policją.
2. Nawiązanie ścisłej współpracy z kuratorami sądowymi i sędziami rodzinnym; opracowywanie planów pomocy rodzinie w trudnej sytuacji życiowej oraz podejmowanie wspólnych działań doraźnych i długoterminowych przez specjalistów (pracownik socjalny, psycholog, pedagog, kurator itp.) z różnych instytucji pomocowych, opracowanie i rozpowszechnianie broszur, informatorów.
3. Wspieranie realizacji programów profilaktycznych w szkołach podstawowych, gimnazjum i przedszkolach;
4. Uczestnictwo w szkoleniach organizowanych przez jednostki zajmujące się problemem uzależnień, dotyczących nowych nurtów pomocowych, aktualnych przepisów i programów oraz nowoczesnych metod pracy, mających odzwierciedlenie w efektywnej pomocy i poradnictwie
5. Częściowe lub całkowite finansowanie gorącego posiłku dla dzieci i młodzieży w czasie roku szkolnego, ferii zimowych i wakacji,
6. Organizowanie półkolonii letnich i zimowisk,
7. Utworzenie klubu młodzieżowego,
8. Organizacja zajęć pozalekcyjnych sportowo-rekreacyjnych oraz kulturalnych, mających charakter profilaktyki antyuzależnieniowej,

9. Utworzenie świetlicy socjoterapeutycznej.

Realizatorzy:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miejscu Piastowym

Szkoły z terenu gminy

Urząd Gminy w Miejscu Piastowym

Gminny Ośrodek Kultury w Miejscu Piastowym

Pedagodzy szkolni

Rewir dzielnicowych w Miejscu Piastowym

Sąd Rodzinny

Ośrodki Zdrowia

4. Monitoring i ewaluacja

Realizacja strategii rozwiązywania problemów społecznych uzależniona jest od wielu czynników, do których należą m. in.:

- sytuacja finansowa gminy
- kreatywność i stopień zaangażowania lokalnych zasobów instytucjonalnych we wspólne działania,
- aktywność mieszkańców gminy

Jej długookresowy charakter wymaga stałego śledzenia zmian prawnych, gospodarczych, politycznych i społecznych oraz systematycznego monitoringu i ewaluacji, które będą stanowiły podstawę dalszych prac diagnostycznych i planistycznych.

Monitoring jest identyfikacją i zapisem zdarzeń, które zachodzą w trakcie realizacji strategii. Jego celem jest:

- informacja dla podmiotu strategii, czy podejmowane działania są dla niego korzystne
- korekta przebiegu realizacji, gdy nie przynosi ona zamierzonych korzyści
- informacja dla realizatorów strategii o efektywności ich działania.

Ewaluacja jest mechanizmem analizowania danych uzyskanych w trakcie monitoringu w sposób bezpośrednio związany z określonymi wcześniej celami strategii, służącym polepszeniu jakości pracy.

Do ewaluacji i monitoringu konieczne jest zatem określenie wskaźników osiągnięcia celów proponowanych w strategii oraz sposobu ich sprawdzenia.

Nadzór nad realizacją całości strategii będzie prowadzony przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Obowiązek realizacji i monitorowania poszczególnych działań spoczywać będzie na jednostkach odpowiedzialnych za ich wykonanie, natomiast ewaluacji dokona GOPS Miejsce Piastowe, raport przedstawiany zostanie władzom samorządowym.

5. Źródła finansowania

Realizacja działań, służących osiągnięciu założonych celów w zakresie rozwiązywania problemów społecznych w gminie wymaga odpowiednich źródeł finansowania, do których w szczególności należą:

- środki finansowe pochodzące z budżetu gminy w zakresie finansowania zadań własnych gminy w zakresie pomocy społecznej oraz w innych obszarach ujętych w strategii,

- środki finansowe pochodzące z budżetu państwa na zadania zlecone gminie przez administrację rządową,
- środki finansowe unijne, pochodzące z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
- środki finansowe własne podmiotów zaangażowanych w rozwiązywanie problemów społecznych,
- sponsorzy,
- inni

III. ZAKOŃCZENIE

Problemy społeczne nie są cechą pojedynczych osób lecz całych środowisk, rodzin czy grup społecznych i takie postrzeganie zjawisk pozwala na strategiczne rozwiązania społeczne na poziomie lokalnym. Budowa i realizacja Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych pozwala na wdrożenie nowoczesnego modelu polityki społecznej, a przede wszystkim dostosowanie systemu pomocy społecznej do zmieniających się potrzeb społecznych. Planowane sposoby zaspakajania tych potrzeb stanowią kontynuację istniejącego już systemu wsparcia oraz stwarzają możliwość jego uzupełnienia o nowe, ulepszone rozwiązania.

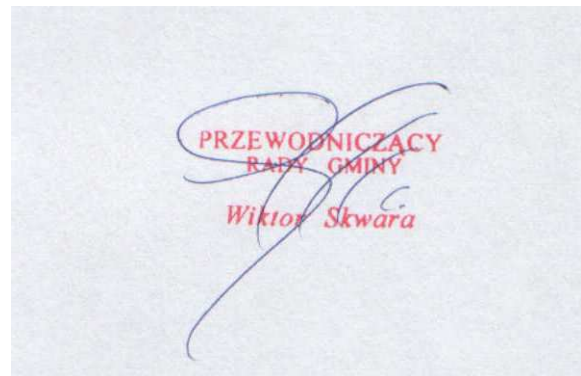
Cele strategiczne zostały sformułowane na podstawie analizy systemu pomocy społecznej, edukacji, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa publicznego oraz sytuacji mieszkaniowej i lokalnego rynku pracy, uwzględniając specyfikę poszczególnych negatywnych zjawisk społecznych, m. in. ubóstwa, bezrobocia, problemów wychowawczych czy nadużywania alkoholu. Wspólnie z kierunkami działań pozwalają one na dotarcie oraz zaktywizowanie najbardziej potrzebujących grup społecznych, często marginalizowanych i wykluczanych ze społeczeństwa.

Celem strategii jest określenie sprawnych i racjonalnych działań długookresowych, polegających na inwestycji w kapitał ludzki, system edukacji, poprawę sytuacji materialnej, działania na rzecz poprawy rynku zatrudnienia. W ujęciu strategicznym pomoc społeczna nie koncentruje się tylko na udzielaniu wsparcia materialnego osobom potrzebującym, lecz skupia się także na rozszerzaniu i pogłębianiu różnorodnych form pracy socjalnej, współpracy z różnymi instytucjami i organizacjami zajmującymi się pomocą społeczną oraz instytucjami działającymi w szerszym zakresie polityki społecznej, takimi jak oświata, służba zdrowia, policja, sądownictwo czy też Kościół. Zarysowany model sieciowej współpracy w rozwiązywaniu poszczególnych problemów natury społecznej, umożliwia zintegrowanie współpracy i wysiłków poszczególnych partnerów, a przekazanie niektórych zadań i kompetencji lokalnym władzom czy organizacjom pomocowym zapewni efektywne rozwiązanie wielu problemów społecznych mieszkańców naszej gminy.

Opracowana strategia stanowi dokument bazowy przy rozwiązywaniu problemów społecznych w Gminie Miejsce Piastowe, między innymi przez wprowadzanie programów służących realizacji zadań pomocy społecznej, określających sposób i metody realizacji zamierzonych przedsięwzięć, poprzez które będzie można osiągnąć wyznaczone cele strategiczne. Programy te charakteryzują się ogólnymi zarysami działań, bez szczegółowych

rozstrzygnięć, terminarzy i budżetów, a ich uszczegółowienie nastąpi dopiero na poziomie taktycznym i operacyjnym, czyli w fazie wdrażania.

Wdrożenie strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie, umożliwiającej wprowadzanie zmian w funkcjonowaniu pomocy społecznej w kierunku rozwiązań systemowych i dostosowanie organizacji systemu pomocy społecznej do lokalnych potrzeb społecznych stanowi szansę na to, że następne pokolenie nie stanie się podopiecznymi pomocy społecznej.



PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Wiktor Skwara