



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 8/11/2019
z dnia 16 kwietnia 2019 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY
MIEJSCE PIASTOWE

Wpł.
dnia 18 04 2019

L.dz. 2311 zat.

podpis 

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Miejsce Piastowe** z wykonania budżetu gminy za 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Miejsce Piastowe z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Miejsce Piastowe z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Miejsce Piastowe z wykonania budżetu gminy za 2018 r.

Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów

z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z dwóch części: tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie dochodów według źródeł (plan/wykonanie)
- realizacja dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- zestawienie wykonania wydatków według grup wydatków (ogółem) z podziałem na wydatki majątkowe i bieżące,
- zestawienie wykonania wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- zestawienie wykonania wydatków majątkowych oraz stopień realizacji zadań inwestycyjnych,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień realizacji programów wieloletnich Gminy Miejsce Piastowe w 2018 roku,
- plan i realizacja dotacji udzielonych z budżetu w podziale na dotacje dla jednostek z sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- plan i realizacja dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami (plan/wykonanie),
- plan i realizacja dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień,
- wydatki związane z umowami między jednostkami samorządu terytorialnego,
- plan i realizacja dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w podziale na Sołectwa na 2018 rok,
- plan i realizacja przychodów i rozchodów,
- plan i realizacja dochodów budżetowych w podziale na jednostki w 2018 roku,
- plan i realizacja wydatków budżetowych w podziale na jednostki w 2018 roku,
- finansowanie zadań inwestycyjnych w 2018 roku.

Część opisowa zawiera w swej treści ogólne omówienie realizacji dochodów ze wskazaniem odchyleń w ich realizacji, omówienie realizacji wydatków bieżących, dane w zakresie zaległości i nadpłat, informację dotyczącą skutków obniżenia górnych granic podatkowych oraz umorzeń i zwolnień, omówienie dotacji udzielonych z budżetu gminy

oraz przetargów na zadania realizowane w 2018 roku. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury, Gminnej Biblioteki Publicznej oraz SPG ZOZ w Miejscu Piastowym.

UWAGA Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wójt przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W przedłożonym sprawozdaniu ujęto zestawienie dochodów według źródeł oraz w zestawieniu tabelarycznym w zakresie dochodów wykazano dochody według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem źródeł dochodów, natomiast w zakresie wydatków w zestawieniu tabelarycznym wykazano wydatki w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej. Taka forma nie w pełni odpowiada zapisom uchwały budżetowej na 2018 r. przyjętej uchwałą Nr XLVI/298/2017 z dnia 8 grudnia 2017 r. Rady Gminy Miejsce Piastowe, w której w tabelaryczne zestawienie dochodów sporządzono w podziale na dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, natomiast tabelaryczne zestawienie wydatków sporządzono w szczególności do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Miejsce Piastowe według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku. Stosownie do brzmienia art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. a i b ustawy o finansach publicznych informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności oraz dane dotyczące innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach oraz posiadania. W informacji należy się zatem odnieść do wszystkich elementów wskazanych w powołanym powyżej przepisie ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Miejsce Piastowe wg stanu na 31 grudnia 2018 r. po stronie dochodów wynosił 53.909.486 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2018 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 52.136.191,75 zł, co stanowi 96,71% planu. Dochody majątkowe na plan w kwocie 3.238.058 zł wykonano w kwocie 1.624.564,09 zł.

W sprawozdaniu Wójt Gminy wskazał najistotniejsze odchylenia w realizacji planu dochodów bieżących i majątkowych.

Skład orzekający sygnalizuje, że w dziale 758, rozdział 75818 wykazano dochody zaklasyfikowane do § 2030 w kwocie 26.907 zł (plan), natomiast w dziale 852, rozdział 85228 wykazano dochody zaklasyfikowane do § 2010 w kwocie 78.830 zł (plan), gdy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27s dochody w tych podziałkach klasyfikacji budżetowej wynoszą odpowiednio: 26.970 zł oraz 73.830 zł.

Dane dotyczące skutków udzielonych przez gminę ulg, zwolnień, obniżenia górnych stawek podatku oraz umorzenia zaległości podatkowych są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania statystycznego Rb-PDP.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Miejsce Piastowe wg stanu na 31 grudnia 2018 r. po stronie wydatków wynosił 59.503.932 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2018 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 53.523.877,70 zł, co stanowi 89,95% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 10.590.520 zł wykonano w kwocie 7.844.464,26 zł, co stanowi 74,07% planowanych wydatków majątkowych.

Wójt Gminy jako przyczynę niższej realizacji wydatków wykazał wydatkowanie na poszczególne zadania środków w niższej wysokości niż zaplanowane oraz niewykonanie części zadań inwestycyjnych ze względu na ich przesunięcie na rok następny.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 13.069.446 zł. W świetle przedłożonego sprawozdania jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem Gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Miejsce Piastowe na 31 grudnia 2018 r. wynosi 13.069.446 zł, co stanowi 25,06% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 3.273.287,46 zł, co stanowi 6,27% wykonanych dochodów budżetowych. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka udzieliła pożyczek krótkoterminowych w kwocie 41.303 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 1.100.000 zł wykonano w kwocie 1.072.402,43 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 1.103.281,78 zł.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018, poz. 1454), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w taki sposób, by nie pokrywać wydatków z innych dochodów niż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 50.511.627,66 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 45.679.413,44 zł, co powoduje że relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W 2018 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonano w kwocie 162.894,69 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 115.953,09 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 20.000 zł.

Stosownie do brzmienia przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137 z późn. zm.) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

W wykazie wydatków związanych z umowami między jednostkami samorządu terytorialnego wykazano pomoc finansową dla Miasta Sanoka na zadanie „Przebudowa kładki nad torami przy ul. Tysiąclecia w Sanoku”. Z przedłożonego wykazu zadań inwestycyjnych wynika natomiast, że realizowano zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej G114690R zlokalizowanej na działce o nr. ewidencyjnym 1264 w Jedliczu ul.

Kolejowa.”

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Miejsce Piastowe
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK